

Kaupunginjohtajan viran täyttäminen

Kaupunginhallitus 31.08.2026 § 189
386/01.01.01/2026

Valmistelija

Hallintopäällikkö Rinta-Jouppi Juha, henkilöstöpäällikkö Kiiski Eveliina

Kaupunginhallitus aloittaa uuden kaupunginjohtajan rekrytointiprosessin ja nimeää työryhmän valmistelevaan valintaa.

Kaupunginjohtaja Jari Rantala on 26.8.2026 ilmoittanut, että vanhuuseläkkeelle siirtymisen johdosta irtisanoutuu Loimaan kaupungin kaupunginjohtajan virasta 1.8.2027 alkaen. Kaupunginvaltuusto merkitsee asian tiedokseen kokouksessaan 28.9.2026.

Kuntalain 38 §:n (Kunnan johtaminen) mukaan ”Kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti. Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Valtuusto voi päättää, että kunnanjohtajan sijasta kuntaa johtaa pormestari.”

Kuntalain 41 §:n (Kunnanjohtaja) mukaan ”Kunnanjohtajan valitsee valtuusto. Kunnanjohtaja voidaan valita joko toistaiseksi tai määräajaksi ja hän on virkasuhteessa kuntaan. Jos kunnanjohtajan vaalissa kukaan ei ole saanut yli puolta annetuista äänistä, toimitetaan uusi vaali kahden eniten ääniä saaneen välillä. Tässä vaalissa eniten ääniä saanut tulee valituksi. Kunnanjohtajalla on oikeus käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta sekä saada kunnan viranomaisilta tietoja ja nähtäväkseen asiakirjoja, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos kuntaan valitaan pormestari ja kunnanjohtajan virka on täytettynä pormestarin toimikauden alkaessa, valtuusto päättää kunnanjohtajan siirtämisestä hänelle soveltuvaan toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Määräaikainen kunnanjohtaja siirretään jäljellä olevaksi määräajaksi toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen siirretyllä kunnanjohtajalla on oikeus saada siihen kuuluvat edut sellaisina, etteivät ne ole epäedullisemmat kuin kunnanjohtajan virkaan kuuluneet edut.”

Kuntalain 42 §:n (Johtajasopimus) mukaan ”Kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus. (21.5.2021/419) Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä hallintosäännössä määrätään. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan tällöin sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta. (21.5.2021/419)”

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 3 §:n (virkasuhteen kesto aika) mukaan ”Viranhaltija otetaan virkasuhteeseen toistaiseksi tai määräajaksi. Viranhaltija voidaan ottaa määräajaksi vain viranhaltijan omasta pyynnöstä tai jos määräajaksi ottamisesta erikseen säädetään

taikka tehtävän luonne, sijaisuus, avoinna olevaan virkasuhteeseen kuuluvien tehtävien hoidon järjestäminen tai muu näihin rinnastettava kunnan tai hyvinvointialueen toimintaan liittyvä määräaikaista virkasuhdetta edellyttävä seikka sitä vaatii. (29.6.2021/627) Viranhaltijalla, joka on ilman 2 momentin mukaista perustetta otettu määräajaksi tai joka on ilman perusteltua syytä toistuvasti otettu peräkkäin määräajaksi, on oikeus saada virkasuhteen päättyessä vähintään kuuden ja enintään 24 kuukauden palkkaa vastaava korvaus. Korvausvaatimus on esitettävä kuuden kuukauden kuluessa virkasuhteen päättymisestä.”

Määräaikaisuus voi perustua myös viranhaltijan omaan pyyntöön ja muussa kuin tässä laissa säädettyyn perusteeseen. Määräaikaisuuden perusteesta on säädetty esimerkiksi kuntalaissa, jossa säädetään kunnanjohtajan määräaikaisuudesta. (Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi kunnallisesta viranhaltijasta ja laiksi kuntalain muuttamisesta)

”Kunnanjohtaja voidaan valita tehtävänsä toistaiseksi tai määräajaksi. Kun määräaikaisuudesta on erikseen säädetty, sitä ei tarvitse erikseen perustella viranhaltijalain 3 §:n mukaisilla perusteilla. Määräajan pituudesta ei säädetä laissa, vaan asia on kunnan harkinnassa. Kunnan tarpeista riippuu, otetaanko kunnanjohtaja tehtävänsä määräajaksi vai toistaiseksi. Määräaikaisuudella pyritään yleensä tehostamaan johtajan tulost vastuuta. Määräajan päätyttyä voidaan arvioida saavutettuja tuloksia ja uuden toimikauden edellytyksiä. Yleensä ammattijohtajan toimikauden olisi oltava valtuuston toimikautta pidempi. Laki antaa kuitenkin mahdollisuuden myös lyhytaikaisen muutosjohtajan ottamiseen. Käytännössä on ollut vaikeampaa saada hakijoita määräaikaiseen kunnanjohtajan virkaan, koska palvelussuhde tällöin on epävarmempi kuin toistaiseksi valitulla. Kunnanjohtajan toimikauden pituudesta on syytä päättää jo ennen kuin tehtävä julistetaan haettavaksi. Seikalla on merkitystä jo hakuvaiheessa, jotta virasta kiinnostuneet voivat virkaa hakiessaan asettaa palkka- ja muita vaatimuksia. Toisaalta hakija voi jättää palvelussuhteen ehdot neuvotteluiden varaan. Toistaiseksi virassa olevan kunnanjohtajan virkasuhteen muuttaminen määräaikaiseksi edellyttää tämän suostumusta.” (Kuntalaki – Tausta ja tulkinnat; Harjula & Prättälä 2023).

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 4 §:n (Julkinen hakumenettely) mukaan ”Virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei jäljempänä toisin säädetä. Hakuaika on vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä tai hyvinvointialueesta annetun lain 113 §:ssä säädetyllä tavalla. (29.6.2021/627) Virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomais voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon. Virkasuhteeseen voidaan 1 momentista poiketen ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi, taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanotun viranhaltijan ottaminen toiseen virkasuhteeseen, 22 §:ssä tarkoitettu virkasuhteen tarjoaminen osa-aikaiselle viranhaltijalle, 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla tapahtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä taikka muu näihin rinnastettava hallintosäännössä määrätty peruste. (29.6.2021/627)”

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 5 §:n (Virkasuhteeseen ottaminen) mukaan ”Sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti

haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta. Kunnanjohtajan virkaan ja valtuuston päätöksen mukaisesti muuhunkin kunnan virkasuhteeseen voidaan suostumuksensa nojalla ottaa sellainenkin henkilö, joka ei ole hakenut sitä ja jonka kelpoisuudesta on esitetty selvitys.”

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 7 §:n (Terveystilaa koskeva selvitys) mukaan ”Virkasuhteeseen ottamisen edellytyksenä on, että siihen otettava henkilö antaa viranomaisen pyynnöstä ottamisesta päättävälle viranomaiselle tehtävän hoidon terveydellisiä edellytyksiä koskevat tiedot sekä osallistuu lisäksi tarvittaessa asian selvittämiseksi suoritettaviin tarkastuksiin ja tutkimuksiin. Virkaan otettava henkilö voidaan velvoittaa esittämään huumausainetestiä koskeva todistus yksityisyyden suojasta työelämässä annetun lain (759/2004) 7 §:ssä tarkoitetuissa tilanteissa virkaan nimittämisen edellytyksenä. Työnantajan määräämistä tarkastuksista ja tutkimuksista aiheutuista välttämättömistä kustannuksista vastaa työnantaja. (13.8.2004/764) Ottamisesta päättävä viranomainen voi perustellusta syystä päättää, ettei 1 momentissa tarkoitettua selvitystä vaadita. Jollei terveydellisiä edellytyksiä koskevia tietoja ole käytettävissä virkasuhteeseen otettaessa, ottaminen on suoritettava ehdollisena. Ehdollisesti otetun viranhaltijan on esitettävä tiedot ottamisesta päättävän viranomaisen asettaman kohtuullisen määräjän kuluessa ottamista koskevan päätöksen tiedoksisaannista lukien. Jos tietoja ei esitetä määräjässä tai ottamisesta päättävä viranomainen ei tietojen johdosta katso voivansa vahvistaa ehdollisesti toimitettua ottamista, viranomainen toteaa päätöksellään ottamisen rauenneeksi. Muussa tapauksessa ottamisesta päättävä tai alempi täytäntöön paneva viranomainen päättää ottamisen vahvistamisesta.”

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 8 §:n (Koeaika) mukaan ”Virkasuhteeseen otettaessa voidaan määrätä virantoimituksen aloittamisesta alkavasta enintään kuuden kuukauden koeajasta. Vuotta lyhyemmässä määräaikaisessa virkasuhteessa koeaika voi 2 momentin mukaisine pidennyksineen olla enintään puolet virkasuhteen kestosta. (5.12.2018/1063) Jos viranhaltija on ollut koeaikana työkyvyttömyyden tai perhevapaan vuoksi poissa työstä, työnantajalla on oikeus pidentää koeaikaa kuukaudella kutakin työkyvyttömyys- tai perhevapaajaksoihin sisältyvää 30 kalenteripäivää kohden. Työnantajan on ilmoitettava kirjallisesti viranhaltijalle koeajan pidentämisestä ennen koeajan päättymistä. (5.12.2018/1063) Jos viranhaltija otetaan saman työnantajan palveluksessa virkasuhteesta toiseen, työnantaja voi määrätä koeajan noudatettavaksi uudessa virkasuhteessa, jos viranhaltijan tehtävissä tai hänen asemassaan tapahtuu huomattava muutos. Koeajan kuluessa virkasuhde voidaan molemmin puolin purkaa päättymään välittömästi. Purkaminen ei saa tapahtua syrjivillä tai koeajan tarkoitukseen nähden muutoin epäasiallisilla perusteilla. (30.12.2014/1333)”

Kunnanjohtajalle ei ole laissa asetettu erityisiä kelpoisuusvaatimuksia, joten kunnan tulee määritellä viranhaltijalta vaadittava kelpoisuus. Perustuslain 125 §:n (Virkojen kelpoisuusvaatimuksen ja nimitysperusteet) mukaan ”Lailla voidaan säätää, että määrättyihin julkisiin virkoihin tai tehtäviin voidaan nimittää vain Suomen kansalainen. Yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.”

Loimaan kaupungin voimassaolevan hallintosäännön 2 §:n (Johtamisjärjestelmä) mukaan "Kaupunginjohtaja johtaa hallituksen alaisena hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kaupunginjohtaja vastaa asioiden valmistelusta hallituksen käsiteltäväksi."

Hallintosäännön 6 §:n (Hallituksen puheenjohtajan tehtävät) mukaan "Hallituksen puheenjohtaja johtaa kaupunkistrategian sekä hallituksen tehtävien toteuttamisen edellyttämää poliittista yhteistyötä käymällä asioiden käsittelyn edellyttämiä keskusteluja poliittisten ryhmien kanssa sekä pitämällä sopivin tavoin yhteyttä kunnan asukkaisiin ja muihin sidosryhmiin. Puheenjohtaja vastaa kaupunginjohtajan johtajasopimuksen valmistelusta ja huolehtii hallituksen ja valtuuston kytkemisestä valmisteluprosessiin tarkoituksenmukaisella tavalla sekä kaupunginjohtajan kanssa käytävistä tavoite- ja arviointikeskusteluista."

Hallintosäännön 17 §:n (Kaupunginjohtaja, johtoryhmä ja kaupunginjohtajan sijainen) mukaan "Kaupunginjohtaja johtaa ja kehittää hallituksen alaisena kaupungin hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kaupunginjohtajan sijaisena toimii hänen estyneenä tai esteellisenä olleessaan kehittämisjohtaja. Kaupunginjohtajan ja kehittämisjohtajan estyneenä tai esteellisenä ollessa toimii kaupunginjohtajan sijaisena kaupunginhallituksen erikseen määräämä viranhaltija." - -

Hallintosäännön 21 §:n (Konsernijohto) mukaan "Konsernijohtoon muodostavat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja, palvelualajohtajat, kehittämisjohtaja, talousjohtaja ja Loimaan Vesi -liikelaitoksen johtaja. Kaupunginhallitus ohjaa kaupunkikonsernia ja vastaa yhteisöjen valvonnan järjestämisestä. Kaupunginjohtaja vastaa konsernin operatiivisesta johtamisesta ja omistajaohjauksesta. Palvelualajohtajalla ja liikelaitoksen johtajalla on omaan toimialaansa kuuluva konsernijohtoa tukeva ohjaus- ja valvontavastuu."

Hallintosäännön 28 §:n (Viranhaltijan toimivalta) mukaan - - "Kaupunginjohtaja päättää: 1. Vaakunan käyttöoikeudesta. 2. Kaupunginhallitukselta pyydetystä lausunnosta tai selvityksen antamisesta, jolla ei ole laajaa yleistä merkitystä. 3. Virkamiestyöryhmän asettamisesta ajaltaan ja sisällöltään rajattua tehtäväkokonaisuutta varten. Kaupunginjohtaja edustaa tai määrää kaupungin muun viranhaltijan tai kutsuu luottamushenkilön edustamaan kaupunkia neuvotteluissa, tuomioistuimissa, muissa viranomaisissa, toimituksissa ja tilaisuuksissa, joissa kaupungin etua on valvottava, mielipidettä kuultava tai kaupunkia edustettava, ellei kaupunginhallitus yksittäistapauksissa toisin päättä." - -

Hallintosäännön 40 §:n (Kelpoisuusvaatimukset) mukaan "Viran kelpoisuusehdot päättää se viranomainen, jonka tehtäviin viran täyttäminen kuuluu. Työsuhteisen henkilöstön kelpoisuudesta päättää se viranomainen, jonka tehtäviin kuuluu työsuhteeseen ottaminen. Henkilöstöltä vaadittavasta kelpoisuudesta pidetään erillistä luetteloa. Virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää henkilön ottamisesta määräaikaan virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista riippumatta kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 2 momentin mukaisesti."

Hallintosäännön 41 §:n (Viran haettavaksi julistaminen) mukaan "Viran julistaa haettavaksi se, jonka tehtävänä on ottaa viranhaltija avoimena olevaan virkaan. Viran, johon valtuusto ottaa viranhaltijan, julistaa kuitenkin haettavaksi kaupunginhallitus. Virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman

hakumenettelyä kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentin mukaisissa tapauksissa."

Hallintosäännön 42 §:n (Palvelussuhteeseen ottaminen / henkilöstövalinnat ja palkkauksesta päättäminen) mukaan "Viranhaltijat ja työsopimussuhteinen henkilöstö otetaan Loimaan kaupungin palvelukseen. Valtuusto päättää kaupunginjohtajan ja kehittämisjohtajan avoimeksi tulleen viran täytöstä. Kaupunginhallitus ottaa kuitenkin tarvittaessa valtuuston täytettäväksi määrätyn viran sijaisen tai avoimen viran väliaikaisen hoitajan enintään yhden vuoden ajaksi. Kaupunginhallitus päättää talousjohtajan, henkilöstöpäällikön, sivistysjohtajan, liikelaitoksen johtajan sekä teknisen johtajan avoimeksi tulleen viran täytöstä. Asianomainen lautakunta päättää johtavan rakennustarkastajan avoimen viran täytöstä. Palvelualajohtaja ja liikelaitoksen johtaja päättävät palvelualansa henkilöstön valinnasta. Palvelualajohtaja voi siirtää ratkaisuvallan asianomaisen palvelualueen tai palveluyksikön esihenkilön päätettäväksi. Toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen valitaan työntekijä pääsääntöisesti julkista hakumenettelyä noudattaen. Määräaikainen työsuhteinen työntekijä voidaan kuitenkin ottaa ilman julkista hakumenettelyä. Koeajan määrittämisestä tai siitä sopimisesta ja koeajan pituudesta päättää se, joka suorittaa valinnan. Valtuuston täyttämien virkojen osalta päätöksen tekee kuitenkin kaupunginhallitus. Palkka määräytyy kunnallisten virka- ja työehtosopimuksien sekä kaupunginhallituksen soveltamisohjeiden mukaisesti. Palkasta päättää se, joka ottaa viranhaltijan tai työntekijän palvelussuhteeseen. Kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden palkkauksesta päättää kaupunginhallitus." - -

Kaupunginvaltuusto on päättänyt 15.9.2008 § 40, että kaupunginjohtajan viran kelpoisuusehdot ovat virkaan soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja kokemusta vastuullisista johtamistehtävistä.

Kaupunginhallitus on käsitellyt kelpoisuusehtoja viimeksi 27.1.2025 § 7. Kaupunginjohtajan osalta kelpoisuusehtoja ei ole muutettu vuoden 2008 kaupunginvaltuuston päätöksen osalta, vaan ne ovat ennallaan.

Viran täyttöä valmistelevan työryhmän tehtävänä on mm. hakuilmoituksen valmistelu ja julkaisu, henkilöarvioinnissa käytettävän tahon valinta, haastattelut, henkilöarviointiin lähetettävien valinta sekä valintaesityksen tekeminen kaupunginhallituksen kautta edelleen kaupunginvaltuustolle.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Rantala Jari
Muutettu päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää perustaa viran täyttöä valmistelevan työryhmän ja nimeää siihen luottamushenkilö- ja viranhaltijajäsenet sekä puheenjohtajan. Työryhmä nimeää itselleen sihteerin.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus nimesi työryhmään:

- Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Teija Ek-Marjamäki (kesk + kd), pj
- Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Tarja Mäki-Punto-Ristanen (kok)
- Jari Välimäki (kesk + kd)
- Olavi Suominen (kok)
- Timo Lahtinen (ps + sit)
- Pasi Markula (meidän loimaa)

- Eeva Anttila (vas)
- Leila Tanskanen (sdp)
- Laura Kilpiö (vihr)

- Viranhaltijat: henkilöstöpäällikkö, hallintopäällikkö, kaupunginjohtaja (pyydettyäessä)