

Taloustyöryhmä

Aika 03.06.2026 klo 17:00 - 19:58

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Ylistaronkatu 36 tai etäyhteys Teams-ohjelmistolla

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 15	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 16	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 17	Talousarvio 2027 ja ts 2028-2029	6

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Ahokas Pekka Suominen Olavi Heinonen Riina Ylitalo Matti Tissari Marke Metsänperä Jarmo Ek-Marjamäki Teija	Puheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Varajäsen Kaupunginhallituksen puheenjohtaja	Teams
Poissa	Lehtinen Julia		
Muu	Rantala Jari Mäkelä Katja Korte Antti Laaksonen Paavo Pärkö Manne Virta Kimmo	Kaupunginjohtaja / esittelijä Pöytäkirjanpitäjä Tekninen johtaja Kehittämisojohtaja Sivistysjohtaja Vesiliikelaitoksen johtaja	

Allekirjoitukset (sähköiset allekirjoitukset löytyvät pöytäkirjan lopusta)

Pekka Ahokas
puheenjohtaja

Katja Mäkelä
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

15 - 17

Pöytäkirjan tarkastus

Loimaalla 5.6.2026

Jarmo Metsänperä
pöytäkirjantarkastaja

Matti Ylitalo
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loimaan kaupungin kotisivuilla 09.06.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Taltr 03.06.2026 § 15

Valmistelija

Talousjohtaja Mäkelä Katja

Loimaan kaupungin hallintosäännön 130 §:n mukaan toimitella päätää itse kokousten ajasta ja paikasta. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitelimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Hallintosäännön 130 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka ja käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotuksen toimitelimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimitelimen päätämällä tavalla.

Kokouskutsu on toimitettu vähintään viisi (5) päivää ennen kokousta ja samassa yhteydessä esityslista on julkaistu luottamushenkilöiden sähköisessä kokouspalvelussa.

Hallintosäännön 127 §:n mukaan toimitella voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistuja ovat läsnä kokouspaikalla. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Toimitella voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimitella kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta

Taltr 03.06.2026 § 16

Valmistelija Talousjohtaja Mäkelä Katja

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Loimaan kaupungin hallintosäännön 131 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Hallintosäännön 132 §:n mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään pääsääntöisesti sähköisesti. Tällöin kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä. Esityslista sisältää ehdotuksen kokouksen työjärjestykseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Loimaan kaupungin hallintosäännön 151 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta. Pöytäkirjaan liitetään päätöksiä koskevat oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset sekä muutoksenhakukiellot. Toimielimen pöytäkirjan sisältöä koskevia määräyksiä noudatetaan soveltuvin osin viranhaltijan ja luottamushenkilön tekemissä päätöksissä. Hallitus antaa tarvittaessa tarkempia ohjeita pöytäkirjan laatimisesta.

Vakiintuneen käytännön mukaan toimielin valitsee kokouksessaan kaksi pöytäkirjan tarkastajaa, jotka toimivat tarvittaessa myös äänten laskijoina.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus Taloustyöryhmä päättää,

1. hyväksyä laaditun esityslistan mukaisen työjärjestyksen, ja
2. valita pöytäkirjantarkastajiksi Julia Lehtinen ja Matti Ylitalo.

Loimaan kaupunki

Pöytäkirja

4/2026

5

Taloustyöryhmä

§ 16

03.06.2026

Päätös

Pöytäkirjantarkistajiksi valittiin Jarmo Metsänperä ja Matti Ylitalo.

Taloustyöryhmä	§ 10	20.04.2026
Taloustyöryhmä	§ 14	20.05.2026
Taloustyöryhmä	§ 17	03.06.2026

Talousarvio 2027 ja ts 2028-2029

Taltr 20.04.2026 § 10

Valmistelija Talousjohtaja Mäkelä Katja

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kaupungin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Kunnan toiminnassa ja taloudessa on noudatettava talousarviota. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto (Kuntalaki 110§).

Kunnanhallitus vastaa mm. taloudenhoidosta ja valtuuston päätösten valmistelusta, joten sillä on myös päävastuu talousarvion valmistelusta (Kuntalaki 39§).

Kaupunginhallitus hyväksyy vuosittain suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa kaupungin hallituksen ohjeiden pohjalta (hallintosääntö 58§).

Kuntastrategia on valtuuston keskeinen toiminnan ja talouden pitkäjänteisen ohjauksen väline. Kuntastrategiassa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistämien;
- 2) palveluiden järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Talousarviovalmistelun aikataulu liitteenä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus Taloustyöryhmä käy vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028-2029 taloussuunnitelmaa koskevan keskustelun ja antaa ohjeita jatkovalmisteluun.

Päätös Taloustyöryhmä kävi vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028-2029 taloussuunnitelmaa koskevan keskustelun. Konserniohjausta osinkojen osalta. Valmistelua jatketaan seuraavassa taloustyöryhmän kokouksessa 20.5.2026 klo 17.00.

Taloustyöryhmä	§ 10	20.04.2026
Taloustyöryhmä	§ 14	20.05.2026
Taloustyöryhmä	§ 17	03.06.2026

Taltr 20.05.2026 § 14

Valmistelija

Talousjohtaja Mäkelä Katja

Talousarviokehyksessä kaupunginhallitus määrittelee reunaehdot lautakunnille talousarvion tekemiseksi. Reunaehdot perustuvat verottajan ja valtion ennusteisiin seuraavan vuoden tulojen osalta sekä arvioihin toiminnan ja talouden kehityksestä.

Talousarvio on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamisesta seuraavan vuoden alusta lukien.

Talousarvion valmistelu on aloitettu palvelualoilla toukokuussa 2026 toiminnan suunnittelun, merkittävien muutostarpeiden, kulukasvuarvioiden, investointitarpeiden ja muiden merkittävästi talousarvioon vaikuttavien erien osalta. Talousarvion valmistelussa tulee huomioida kaupunginhallituksen päätös ohjeellisesta kehyksestä.

Palvelualojen vastaavat ovat käyneet 11.5.2026 toimintaympäristön muutoksista keskustelut kaupunginjohtajan ja talousjohtajan kanssa.

Liitteenä talousarvion laadintaohjeet ja talousarviokehys vuoden 2027 talousarvioksi. Liite toimitetaan jälkitoimituksena.

Kokouksessa käydään läpi talousarvion valmistelutilanne sekä esittely palvelualojen toimintaympäristön muutoksista ja investointisuunnitelmat 2027-2029. Palvelualajohtajat ovat kutsuttuna paikalle.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Taloustyöryhmä päättää:

- 1) esittää kaupunginhallitukselle talousarvion laadintaohjeet 2027.
- 2) esittää kaupunginhallitukselle koko kaupungin talousarvion kehystä 2027-2029.
- 3) esittää kaupunginhallitukselle kaupungin investointisuunnitelmaa 2027-2029.

Taloustyöryhmä	§ 10	20.04.2026
Taloustyöryhmä	§ 14	20.05.2026
Taloustyöryhmä	§ 17	03.06.2026

Päätös Taloustyöryhmä päätti palauttaa talousarvion uudelleenvalmisteluun. Seuraava kokous keskiviikkona 3.6.2026 klo 17.

Taltr 03.06.2026 § 17
234/02.02.00/2026

Valmistelija Talousjohtaja Mäkelä Katja

Talousarviokehityksen pohjalla on vuoden 2026 muutettu talousarvio sekä ennuste vuoden 2026 tuloksesta. Tärkeänä osana on palvelualueiden henkilöstömuutokset, jotka vähentävät olennaisesti henkilöstökuluja. Palvelualueet ovat käyneet uudelleen läpi toimintakulunsa ja esittävät toimintaympäristön muutokset taloustyöryhmän 3.6.2026 kokouksessa. Kehys on laadittu 3 % palkkojen sopimuskorotuksilla sekä 1 % inflaatiolla kustannuksiin.

Verotulot 33,9 milj. euroa ovat arvioitu Kuntaliiton veroennustee 05/2026 mukaisesti vuodelle 2027. Myös suunnitelmavuoden verot ovat arvioitu saman ennusteen mukaisesti.

Valtionosuudet 10,5 milj. euroa ovat arvioitu Kuntaliiton ennakkolisten valtionosuuslaskelmien mukaisesti vuodelle 2027. Suunnitelmavuodet ovat täysin arvioita (laskevan väestöennusteen mukaisesti arvioitu).

Kaupungin vuokratuotoista on vähennetty 2 milj. euroa. Vuokratuottoihin jää 0,5 milj. euroa. Nämä ovat kaupungille yhteensä Varhan maksamat vuokratuotot 1.1.2027 alkaen. Alun perin vuokratuotot Varhailta kaupungille olivat yhteensä 2,5 milj. euroa (v.2026).

Sote kiinteistöjen yhtiöittäminen 1.1.2027 alkaen. Tällä hetkellä Loimaan Kuntakiinteistöt Oy on perustettuna, yhtään kiinteistöä ei olla siirretty yhtiöön. Siirto tapahtuu vasta kun Varhailta jotakin varmempaa kuin toistaiseksi voimassa olevat 12 kk irtisanomisajalla olevat sopimukset ja pidempi suunnitelma palveluverkoksi.

Yhtiöittämisen periaatteena on apporti, koska ei ole järkevää lähteä velkaannuttamaan yhtiötä jo valmiiksi. Yhtiön laina vaatisi kuitenkin kaupungin takauksen. Eli kaupunki ei vastuista irti pääse. Joka tapauksessa yhtiö tarvitsee kaupungilta pääomaa yritystoiminnan aloitusta varten. Yhtiöittäminen on tarkoitus toteuttaa siten, että kaupunki luovuttaa kiinteistöt perustamalleen yhtiölle (Loimaan Kuntakiinteistöt Oy) tasearvoilla. Maapohjat säilyisivät kaupungin omistuksessa. Tällöin kaupunki saa maanvuokratuottoja ja kiinteistöverotuloja. Sote-kiinteistöjen osalta osakevastiketta on annettava, jotta varainsiirtoverolain 43 a §:n tarkoittama varainsiirtoverovapaus voisi toteutua apporttiluovutuksessa.

Taloustyöryhmä	§ 10	20.04.2026
Taloustyöryhmä	§ 14	20.05.2026
Taloustyöryhmä	§ 17	03.06.2026

Kokouksessa 3.6.2026 käydään läpi talouden tasapainotuksen sisältävä vuoden 2027-2029 kehys sekä esitellään veroskenaariot eri tuloveroprosenteilla.

Kokouksessa läsnä palvelualajohtajat jotka esittelevät palvelualansa talouden tasapainottamisvaihtoehdot kuluja vähentämällä.

Liitteet lähetetään jälkitoimituksena perjantaina 29.5.2026.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus Taloustyöryhmä päättää;

- 1) esittää kaupunginhallitukselle talousarvion laadintaohjeet 2027,
- 2) esittää kaupunginhallitukselle kaupungin talousarviokehystä 2027-2029,
- 3) esittää kaupunginhallitukselle kaupungin alustavaa investointisuunnitelma 2027-2029.

Päätös Taloustyöryhmä päätti,

- 1) esittää kaupunginhallituksen talousarvion laadintaohjeet 2027,
- 2) esittää kaupunginhallitukselle kaupungin talousarviokehystä 2027-2029 kahdella eri vaihtoehdolla,
- 3) esittää kaupunginhallitukselle kaupungin alustavaa investointisuunnitelmaa 2027-2029.

Liitteet

- Liite 1 Kehys 2027-2029 kiinteistöt yhtiöitettynä
- Liite 2 Kehys 2027-2029 kiinteistöt kaupungilla
- Liite 3 PP-esitys TA 2027-2029 taloustyöryhmä 3.6.2026
- Liite 4 PP-esitys TA 2027-2029 konsernijohto
- Liite 5 Elinympäristölautakunta_TA27_luonnos_030626
- Liite 6 Elinvoiman talous 2027- 3.6.2026
- Liite 7 Sivistyspalvelut, taloustyöryhmä 3.6.2026
- Liite 8 Sis. Nettokustannukset per oppilas
- Liite 9 Henkilöstökulut per oppilas
- Liite 10 Perusopetus kustannukset yksiköittäin v. 2025
- Liite 11 Talousarvio 2027 laadintaohjeet ja alustava kehys
- Liite 12 Veroskenaariot taloustyöryhmä 20.5.2026
- Liite 13 TA 2027 aikataulu

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 15, § 16, § 17**Muutoksenhakukielto**

Muutoksenhakukielto Oikaisuvaatimusta, kunnallisvalitusta, hallintovalitusta tai hankintaoikaisua ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat

- yksinomaan valmistelua, työnjohdollista ohjausta tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §),
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §),
- kaupunginhallituksen etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §),
- valtuuston päätöstä toimittaa kunnallinen kansanäänestys (KuntaL 24 §) tai tehtyä hankintaoikaisua, missä alkuperäinen hankintapäätös ei muuttunut.