

Lausuntopyyntö: Arviomuistio työvoimapalveluiden kehittämistarpeista kuntouttavan työtoiminnan uudistamisen yhteydessä

Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevassa arviomuistiossa esitetyistä kehittämisehdotuksista työvoimapalveluiden kehittämiseksi.

Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmaan sisältyy kirjaus kuntouttavasta työtoiminnasta. Kevään 2025 puoliväliriihessä hallitus linjasi edelleen, että sosiaalihuollon työllistymistä ja työ- ja toimintakykyä edistäviä palveluita uudistetaan kokonaisuutena siten, että siirretään kuntouttava työtoiminta ja sen resurssit kuntiin ja kehitetään palvelua vahvemmin työllistymistä edistäväksi. Tähän liittyvä sosiaalinen kuntoutus säilytetään hyvinvointialueilla.

Nykymuotoinen kuntouttava työtoiminta on yksi sosiaalihuollon työllistymistä ja työ- ja toimintakykyä edistävistä palveluista eikä sitä voida sellaisenaan siirtää kuntiin. Hallituksen kirjaus ja linjaus edellyttävät, että tarkasteluun otetaan sekä työvoimapalveluiden että sosiaalipalveluiden kehittämistarpeet. Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa sosiaalihuollon palvelu-uudistuksen ja sen osana kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen säädösmuutosten valmistelusta.

Työ- ja elinkeinoministeriössä on osana hallitusohjelmakirjauksen ja puoliväliriihen kirjauksen toimeenpanoa valmisteltu arviomuistio työvoimapalveluiden kehittämistarpeista.

Tavoitteet

Arviomuistion tavoitteena on selvittää edellytyksiä matalan kynnyksen työvoimapalvelun toteuttamiselle. Lausuntokierroksen tavoitteena on saada toimijoilta näkemyksiä ja tietoa jatkovalmistelun tueksi. Lausuntopalautteen avulla arvioidaan tarkemmin, mitä muutoksia tulisi edistää.

Muistiossa tarkastellaan heikossa työmarkkina-asemassa oleville tarjottavien palveluiden nykyistä valikoimaa, kuitenkin keskittyen työvoimaviranomaisen toimivallassa olevien palvelujen mahdollisuuksia vastata kohderyhmän palvelutarpeisiin. Taustoittavana

aineistona tuodaan esille kansallisia esimerkkejä jo aiemmin toteutetuista palveluista ja toimista.

Muistion kehittämis ehdotuksissa esitetään nykytilan pohjalta toimia, joilla heikossa työmarkkina-asemassa olevien työllistymistä voitaisiin edistää ilman merkittävää uutta sääntelyä. Ehdotukset liittyvät nykyisten työvoimapalveluiden toimeenpanon kehittämiseen, minkä lisäksi tuodaan esille palvelukokonaisuuksien nykyistä laajempi hyödyntäminen. Työvoimapalvelujen järjestämis lain mukaiset kokeilun ja valmennusten osalta ehdotetaan sääntelyn tarkentamista. Lisäksi kehittämis ehdotuksissa tarkastellaan yhteistyön rakentamista ja kehittämistä niin viranomaisten kesken kuin viranomaisten ja työllisyyden edistämisen ekosysteemin toimijoiden välillä.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om@gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/37864/2025.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem@gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 Valtioneuvosto. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/37864/2025. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM122:00/2025). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunnot pyydetään antamaan **18.2.2026 mennessä**.
Ruotsinkielisen lausuntokierroksen kesto kuitenkin 19.2.2026 asti.

Lausunnonantajille tiedoksi: Kuntouttavan työtoiminnan siirtoon liittyvä sosiaali- ja terveysministeriön raportti sosiaalihuollon palveluiden uudistamiseksi on tarkoitus valmistua tammikuun 2026 lopulla ja raportti julkaistaisiin helmikuussa. Raportin osana kuvataan erikseen sosiaalihuollon työ- ja toimintakykyä tukevien palvelujen uudistamista.

Valmistelijat

Lisätietoja antaa neuvotteleva virkamies Hanna Liski-Wallentowitz, työ- ja elinkeinoministeriö (etunimi.sukunimi@gov.fi)

Liitteet:

[Lausunnot TEM_arviomuistio_18.12.2025.pdf](#) - TEM-arviomuistio työvoimapalveluiden kehittämiseksi.

[SV_TEM-arviomuistio_19.12.2025.pdf](#) - Bedömningspromemoria om behoven att utveckla arbetskraftsservicen, svenskspråkig version.

Jakelu:

Arvoliitto
Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Espoon kaupunki (1)
Etelä-Karjalan hyvinvointialue
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue
Etelä-Savon hyvinvointialue
Helsingin kaupunki
Henkilöstöala HELA ry
Hollolan kunta (1)
HUS
Hyvil Oy
Hämeenlinnan kaupunki (1)
Iisalmen kaupunki (1)
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue
Jakobstad stad / Pietarsaaren kaupunki
Joensuun kaupunki
Jyväskylän kaupunki
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki (1)
Kainuun hyvinvointialue
Kajaanin kaupunki
Kanta-Hämeen hyvinvointialue
KEHA-keskus
KELA
Keravan kaupunki (1)
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue
Keski-Suomen hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue

Kirkkonummen kunta (1)
Kittilän kunta (1)
Kokkolan kaupunki (2)
Kotkan kaupunki (1)
Kouvolan kaupunki (1)
Kunta- ja hyvinvointialuetyöntajat KT
Kuntaliitto
Kuntayhtymä Kymppi
Kuopion kaupunki (3)
Kymenlaakson hyvinvointialue
Lahden kaupunki
Lapin hyvinvointialue
Lappeenrannan kaupunki (1)
Lohjan kaupunki (2)
LVV
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue
Mikkelin kaupunki (1)
Oikeusministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Oulun kaupunki
Palvelualojen työnantajat Palta ry
Pirkanmaan hyvinvointialue
Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Savon hyvinvointialue
Porin kaupunki
Porvoon kaupunki (2)
Päijät-Hämeen hyvinvointialue
Raahen kaupunki (1)
Raseborgs stad / Raaseporin kaupunki
Rauman kaupunki (1)
Riihimäen kaupunki (1)
Rovaniemen kaupunki (1)
SAK
Salon kaupunki (1)
Sastamalan kaupunki (2)
Satakunnan hyvinvointialue
Savonlinnan kaupunki (1)
Seinäjoen kaupunki (1)
Sodankylän kunta (1)
Sosiaali- ja terveysministeriö
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
STTK
Suomen Yrittäjät
Suupohjan koulutus- ja työllisyyskuntayhtymä
Tampereen kaupunki (1)
Tornion kaupunki
Turun kaupunki
Työpajayhdistys Into ry

Työttömien keskusjärjestö ry
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö TYJ
Vaasan kaupunki (1)
Valtioneuvoston oikeuskansleri
Valtiovarainministeriö
Vammaisfoorumi
VANE
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
Vantaan kaupunki (1)
Varkauden kaupunki
Varsinais-Suomen hyvinvointialue
Ylivieskan kaupunki
Äänekosken kaupunki

Näkemykset kehittämisehdotuksista 1 - 5

Olkaa hyvä ja lausukaa näkemyksenne kehittämisehdotuksittain. Lopussa voitte lisäksi kertoa muista näkemyksistä asiaan liittyen.

Kehittämis ehdotus 1: Uravalmennuksen räätälöinti

Näkemykset uravalmennuksen räätälöintiä koskevista ehdotuksista:

Kehittämis ehdotus 2: Työhönvalmennuksen menetelmien monipuolistaminen

Näkemykset työhönvalmennuksen menetelmien monipuolistamista koskevista ehdotuksista:

Kehittämis ehdotus 3: Työllistymissuunnitelman rakentaminen palvelukokonaisuudeksi

Näkemykset ehdotuksista työllistymissuunnitelmasta palvelukokonaisuutena:

Kehittämis ehdotus 4: Sääntelyn tarkentaminen (kokeilu, valmennus)

Näkemykset sääntelyn tarkentamista koskevista ehdotuksista:

Kehittämis ehdotus 5: Alueellisten yhteistyösopimusten edistäminen

Näkemykset ehdotuksista alueellisten yhteistyösopimusten edistämisestä:

Mitä muuta haluatte kertoa tässä yhteydessä?

Muut näkemykset, kommentit ja ehdotukset:

Viljamaa Outi
Työ- ja elinkeinoministeriö

Liski-Wallentowitz Hanna
Työ- ja elinkeinoministeriö