

Loimaan työllisyyspalvelujen työllistämisavustusmalli yhdistyksille

Kaupunginhallitus 22.09.2025 § 243

Valmistelija

Kehittämiskoordinaattori Laaksonen Paavo

Loimaan Seudun Työkeskuksen Tuki ry (LSTTry) ja Loimaan Seudun Työttömät ry (LSTry) ovat tuottaneet vuosikymmeniä työllistymistä tukevia palveluja Loimaalla yhteistyössä kaupungin kanssa. Viime vuosina toiminnan perustana on ollut kuntouttava työtoiminta, jonka toteutusvastuu siirtyi hyvinvointialueille 2023 sote-uudituksen myötä.

Varsinais-Suomen hyvinvointialue (VARHA) ilmoitti kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelusopimusten päättymisestä 30.9.2024 Loimaan Seudun Työkeskuksen Tuki ry:n (LSTTry) ja Loimaan Seudun Työttömät ry:n (LSTry) kanssa. Samalla merkittävä osa yhdistysten rahoituspohjasta poistui. Kaupunki avusti syyskuussa 2024 tekemällään päätöksellä yhdistyksiä noin 100 000 eurolla, jolla turvattiin yhdistysten toiminta 2024 lopulla ja 2025 alussa. Yhdistykset ovat sopeuttaneet toimintaansa, hakeneet uusia toimintamuotoja ja hakeneet hankerahoitusta (eivät saaneet hankerahoitusta). Kaupunki on suunnitellut uusia yhteistyömalleja yhdistysten kanssa. Uuden toimintamallin käynnistyminen vie kuitenkin aikaa ja yhdistykset ovat hakeneet avustusta kaupungilta loppuvuodelle 2025.

LSTT on hakenut: 32 000€

LST on hakenut 34 125€

Yhdistysten avustushakemukset pykälän liitteenä.

Välityömarkkinamalli

Turku on lanseeraamassa työllisyyden erityisavustusjärjestelyn yhdistyksille syksyllä 2025. (Pykälän liitteenä esitys Turun mallista.) Mallissa kaupunki avustaa yhdistyksiä, jolla rahalla yhdistykset palkkaavat työllisyyspalvelujen heille ohjaamia työttömiä. Loimaalle ollaan valmisteltu vastaavaa välityömarkkinamallia, joka huomioi paikalliset tarpeet. Malli on tarkoitettu ottaa käyttöön loppuvuodesta 2025. Keskeisinä eroina Turun malliin olisi ainakin:

- Turun malli kohdistettu yli 24kk työttöminä olleille
 - o Loimaalla malli kohdistetaan yli 300 päivää työttömänä olleille. Tavoitteena kohdistaa toimenpiteitä aikaisempaan vaiheeseen työttömyyttä, jolloin palveluilla voidaan odottaa olevan suurempi vaikkuttavuus avoimille työmarkkinoille siirtymiseen.
- Turussa suuri joukko yhdistyksiä, jotka työllistäneet mm. palkkatuella työttömiä
 - o Loimaalla yhteistyö keskittynyt LST:n ja LSTT:n yhteistyöhön.
- Loimaalla avustusta tarkoitus maksaa yhdistykselle vuoden verran, vaikka työllistettävä työllistyisi sen aikana avoimille työmarkkinoille. Malli kannustaa yhdistyksiä ohjaamaan työllistettäviä mahdollisimman nopeasti avoimille työmarkkinoille.

Turun mallin ja Loimaan mallin kautta yhden työttömän työllistäminen yhdistyksen kautta maksaisi kaupungille noin 15 000 euroa vuodessa. Työllistyminen yhdistykseen ja mahdollisesti avoimille työmarkkinoille tuo säästöä kaupungille kuntaosuusmaksuissa (aluksi n. 3000€/vuosi ja työttömyys ehdon täytyttyä noin 5000 euroa/vuosi), toimeentulotukimenoissa (390-780€/v) ja palvelujen käytössä. Mikäli

työnhakija on avustusjakson jälkeen noin puoli toista vuotta töissä, on malli maksanut itsensä takaisin kaupungille.

Suomen hallitus on myös linjannut, että kuntouttava työtoiminta aiotaan osin siirtää takaisin kunnille 2027 vuoden alussa. Kaupungin on tarkoituksen mukaista säilyttää yhdistyksissä oleva palveluun liittyvä osaaminen paikkakunnalla tähän saakka.

Yhdistysten toiminnan pyörittämiseksi mallin kautta tulisi työllistää noin 20 työtöntä työnhakijaa vuodessa. Yhdistysten tulisi keskimäärin saada ohjattua työntekijöitä avoimille työmarkkinoille noin puolessa vuodessa, jolloin malli kattaisi noin puolet yhdistysten nykyisistä kuluista. Lisäksi malli mahdollistaa ja edellyttää yhdistyksiä kehittämään muitakin tulonlähteitä. Mallin kustannukset ovat kaupungille vuodessa 300 000€. Osa tästä rahoituksesta on tarkoitus saada vähentämällä palkkatukeen varattuja määrärahoja noin 150 000€ ja kuntaosuusmaksuja säästyy suoraan 2025 vuonna noin 50 000€.

Molemmat yhdistykset toimivat Loimaalla Lapidus -hallissa ja maksavat kaupungille vuokraa noin 30 000 euroa vuodessa.

Yhdistyksissä toimii edullinen lounas-kahvila, jäsenoimintaa, hyväntekeväisyyttä, hävikkiruoan jakoa vähävaraisille, kulttuuriryhmä, alihankinta-, kuljetus-, lahjoitus-, ompelu- ja kirpputori.

Esittelijä	Kaupunginhallitus
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää: 1) myöntää Loimaan Seudun Työkeskuksen Tuki ry:lle (LSTTry) 32 000 € avustuksen yhdistyksen toiminnan turvaamiseksi 2025; 2) myöntää Loimaan Seudun Työttömät ry:lle (LSTry) 34 125 € avustuksen 2025 yhdistyksen toiminnan turvaamiseksi: 3) esittää 2026 vuoden talousarvioon varattavaksi 300 000 euroa välityömarkkinamallin toteuttamiseen ja ohjeistaa kehittämisjohtajaa välityömarkkinamallin valmistelussa.
Esteellisyys	Kaupunginhallituksen jäsen Maarit Koivisto ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 18:02-19:10. Henkilökohtainen varajäsen Riina Heinonen oli läsnä kokouksessa etäyhteydellä.
Päätös	Hyväksyttiin.
Vaikutukset	Malli ehkäisee pitkäikaistyöttömyyden lisääntymistä, ehkäisee syrjäytymistä ja parantaa työvoiman saatavuutta alueella.
Pöytäkirjamerkintä	Ennen asian varsinaista käsittelyä ja päätöksentekoa Loimaan Seudun työkeskuksen tuki (LSTT) ry:n toiminnanjohtaja Susan Tuovinen ja Loimaan Seudun Työttömät (LST) ry:n toiminnanjohtaja Minna Nummela sekä Loimaan kaupungin työllisyyspäällikkö Kaisa Kantola kävivät esittäytymässä ja kertomassa toiminnoistaan kaupunginhallituksen pöytäkunnalle klo 18:02-18:57.

Valmistelija

Kehittämiskoordinaattori Laaksonen Paavo, työllisyyspäättökä Kaisa Kantola

Loimaan työllisyyspalvelut esittää käyttöön otettavaksi työllistämisenavustusmallia yhdistyksille, jonka tavoitteena on edistää paikallisten pitkäaikaistyöttömien työllistymistä Loimaan alueella. Tarkempi mallin kuvaus pykälän liitteenä. Mallia esitetään otettavaksi käyttöön kahden loimaalaisen työttömien yhdistyksen kanssa:

- Loimaan Seudun Työkeskuksen Tuki ry:lle (LSTTry)
- Loimaan Seudun Työttömät ry:lle (LSTry)

Avustus kohdennetaan palkkauskustannuksiin sekä muihin rekrytoinnin menoihin, ja se maksetaan, kun avustuspäätös on tehty ja työsopimus laadittu liitteenä olevaan *Loimaan työllistämisenavustus yhdistyksille* -mallin kuvaukseen perustuen.

Kohderyhmänä ovat loimaalaiset alle 25-vuotiaat työnhakijat, alle 30-vuotiaat vastavalmistuneet sekä henkilöt, joiden työttömyys on jatkunut yli kuusi kuukautta. Työllistettävän kelpoisuus tarkistetaan Loimaan työllisyyspalveluissa ennen avustuspäätöstä, ja kaupunki pidättää oikeuden olla myöntämättä avustusta kokonaisarvioon perustuen.

Avustuksella palkattavan työsuhteen kesto on lähtökohtaisesti 12 kuukautta, ja palkkauksen tulee olla työehtosopimuksen tai vähimmäispalkan mukaista. Avustuksen enimmäismäärä on 15 000 euroa henkilöä kohden 12 kuukauden työllistämisjaksolle.

Keskeinen osa mallia on työhönvalmennus: avustuksen saajan tulee tarjota perehdytystä, työtehtävien ohjausta, osaamisen tunnistamista sekä tukea jatkosijoittumiseen avoimille työmarkkinoille. Malliin sisältyy myös tulospalkkioelementti, joka mahdollistaa avustuksen täysimääräisen hyödyntämisen silloin, kun työllistetty siirtyy avustusaikana 12 kuukauden työssäoloehtoon sisältyvään työsuhteeseen avoimille työmarkkinoille.

Avustuksen käyttöä seurataan neljännesvuosittain raportoinnin ja seurantakeskustelujen avulla. Mikäli avustusta on käytetty vastoin ehtoja tai työllistymisedellytykset eivät täyty, kaupungilla on oikeus periä avustus takaisin joko kokonaan tai osittain.

Ehdotettu avustusmalli vahvistaa välityömarkkinoiden toimivuutta Loimaalla ja luo rakenteen, joka tukee sekä työnhakijoiden etenemistä kohti avoimia työmarkkinoita että yhdistysten mahdollisuuksia tarjota vaikuttavia työllistymispolkuja. Malli tuo säästöä kaupungille, jos avustuksella työllistetyistä vähintään puolet siirtyy avoimille työmarkkinoille avustusjakson jälkeen vähintään 3 vuodeksi.

Kaupunginvaltuuston 10.11.2025 hyväksymässä talousarviossa on varattu yhdistysten työllistämisenavustukselle 300 000 euroa vuodelle 2026 ja suunnitelmavuosille 2027 ja 2028 on varattu vastaavat summat. Mallin toimivuutta ja jatkoa arvioidaan 2026 aikana sekä kuntoutuksen työtöiminnan kuntiin palauttamisen tarkennuttua.

Vastaavan tyyppinen malli on otettu käyttöön ainakin Lahdessa (<https://www.lahti.fi/tyo-ja-yrittaminen/tyollisyyspalvelut/yhteistyokumppaneille/jarjestot/>) ja Turussa.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Rantala Jari
Päätösehdotus	Loimaan kaupunki ottaa käyttöön Loimaan työllisyyspalvelujen työllistämisavustuksen yhdistyksille liitteen mukaisesti. Malli otetaan käyttöön Loimaan Seudun Työkeskuksen Tuki ry:n ja Loimaan Seudun Työttömät ry:n kanssa 1.1.2026 alkaen.
Esteellisyys	Kaupunginhallituksen jäsen Maarit Koivisto ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 18:53-18:57.
Päätös	Hyväksyttiin.
Vaikutukset	Malli parantaa pitkäaikaistyöttömien työllistymismahdollisuuksia sekä ennaltaehkäisee pitkäaikaistyöttömyyttä. Malli parantaa myös osaavan työvoiman saatavuutta Loimaalla.