



Talousarvio 2026 TS 2027-2028

Kaupunginvaltuusto 10.11.2025

Visio 2030: Menestystarinoiden Loimaa

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGISET TAVOITTEET



Elinvoima ja asuminen

1. Edistämme osaavan työvoiman saatavuutta ja työllisyyttä
2. Tarjoamme houkuttelevan ja saavutettavan asuin-ympäristön. Edistämme eri asumisvaihtoehtoja
3. Luomme kilpailukykyisen toimintaympäristön elinkeinoille ja edistämme vihreää siirtymää



Hyvinvointi ja osallisuus

1. Panostamme ihmisten hyvinvointiin ja ennalta-ehkäisemme syrjäytymistä kaikissa ikäryhmissä
2. Tarjoamme lapsille ja nuorille viihtyisän ja turvallisen kasvun ja oppimisen paikan
3. Vahvistamme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta



Johtaminen ja talous

1. Olemme hyvä työnantaja
2. Suunnittelemme ja johdamme taloutta ja investointeja ennakoivasti ja pitkäjänteisesti
3. Toimimme aktiivisesti ja vuorovaikutteisesti yhteistyössä ja verkostoissa



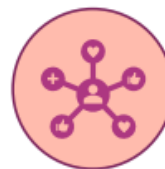
Valtuustokauden strategiset kärkihankkeet

- Strategiassa määriteltyjä tavoitteita toteutetaan mm. valikoiduilla strategisilla kärkihankkeilla valtuustokauden aikana.
- Kärkihankkeet ovat valikoituja keino- tai toimenpidekokonaisuuksia, jolla päästään olennaisella tavalla kohti strategisia tavoitteita ja visiota.
- Strategisten kärkihankkeiden toimenpiteet täsmennetään, aikataulutetaan ja vastuutetaan.
- Hallitus seuraa kärkihankkeiden toimeenpanoa osavuosisraportoinnin yhteydessä.



Osaavan työvoiman Loimaa

Osaavan työvoiman saatavuuden edistäminen yhteistyössä työnantajien, koulutuksen järjestäjien ja työllisyysalueen kanssa.



Uudistuvan elinkeinoelämän Loimaa

Houkuttelevan yritysympäristön vahvistaminen ennakoivalla maankäytöllä, yritysalueiden kehittämällä ja toimivilla liikenne ratkaisulla.



Houkuttelevan asuin- ja elinympäristön Loimaa

Vetovoimaiseen ja elinvoimaiseen ympäristöön panostaminen kehittämällä keskustaa ja kyliä, hyödyntämällä yhteisöjen vahvuuksia sekä huolehtimalla kiinteistöistä aktiivisesti.



Kestävien ja uudistuvien palveluiden seutukaupunki Loimaa

Palvelujen järjestäminen vaikuttavasti ja kestävästi huomioiden muuttuva väestörakenne ja palvelutarpeet.

Talousarvio 2026 ja ts 2027-2028 valmistelutilanne



Talousarvion laadinnan lähtökohdat ovat haastavat, sillä useamman vahvan vuoden jälkeen kaupungilla näyttää olevan edessä selvästi alijäämäisiä vuosia. **Yleisesti kuntatalouden tulojen ja menojen välillä on epätasapaino**, joka syvenee lähivuosina muun muassa nopeasti kasvavien kustannusten, sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen, investointipaineiden sekä sote-uudistukseen liittyvien valtionosuuksien täsmäytysten ja takaisinperinnän seurauksena.

Rakenteellinen epätasapaino – ennakoiva talous

Kaupungin vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelma on valmisteltu kaupunginvaltuuston hyväksymien periaatteiden ja linjausten mukaisesti. Lautakunnat tekivät esityksensä talousarviosta 30.9.2025 mennessä. Tavoitteena ns. nollatulos vuodelle 2026. Palvelualat pääsivät kehykseen.

Epävarmuudet erityisesti suunnitelmavuosilla. Mm. rahoitusjärjestelmä uudistus sekä sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen.

Talousarvio 2026 ja ts 2027-2028 valmistelutilanne



- Talousarviokehityksen pohjalla v. 2025 muutettu talousarvio sekä ennuste 2025 tuloksesta. Palkkojen korotukset v. 2026 on huomioitu kehyksessä 3 % mukaisesti.
- Inflaation vaikutus kustannuksiin 2 % mukaisesti.
- Verotulot ovat arvioitu Kuntaliiton veroennusteen perusteella (09/2025) ovat yhteensä 34,18 milj. euroa. Huomioitavaa on että verotuloennusteessa vuoden 2025 verotulot edelleen heikkenemässä, -0,6 milj. euroa. Määrärahamuutosta ei ole tehty, koska ennusteeseen liittyy epävarmuuksia joulukuun kunnallisveron ryhmäoikaisun johdosta. Loppuvuoden oikaisut sekä marras- että joulukuussa tulevat olemaan negatiiviset Loimaalla. Juurisyynä verovuoden 2024 verrattain heikompi kehitys.
- Valtionosuudet 11,4 milj. euroa ovat arvioitu Kuntaliiton ennakkollisten valtionosuuslaskelmien mukaisina (9/2025). Valtionosuuspäivitys syyskuussa. Tulot vähenivät 0,5 milj. euroa verrattuna alkuperäiseen ennusteeseen.

Talousarvio 2026 ja ts 2027-2028 / Kaupunginjohtajan esitys



Talouden luvut, kaupunki+ vesiliikelaitos

- **Vuonna 2026 tulos 0 euroa**, (osinkotuottoja 450 t euroa tytäryhteisöltä)
- Vuonna 2027 alijäämää ~ 0,4 milj. euroa (luvuissa mukana osinkotuottoja 1,0 milj. euroa tytäryhteisöiltä)
- Vuonna 2028 ylijäämää 182 t euroa (luvuissa mukana osinkotuottoja 1,5 milj. euroa tytäryhteisöiltä)
- Kaupungin talousarvio ilman vesiliikelaitosta, alijäämäinen 2 milj. euroa (kolmen vuoden aikana)
TA 2026, alijäämä -0,5 milj. euroa, TA 2027, alijäämä -1,1 milj. euroa, TA 2028 alijäämä -0,5 milj. euroa.

Kaupunki + vesi

v. 2026 Toimintatuotot 13,7 milj. euroa

Toimintakulut -53,5 milj. euroa

Vuosikate 4,8 milj. euroa

Poistot 4,8 milj. euroa



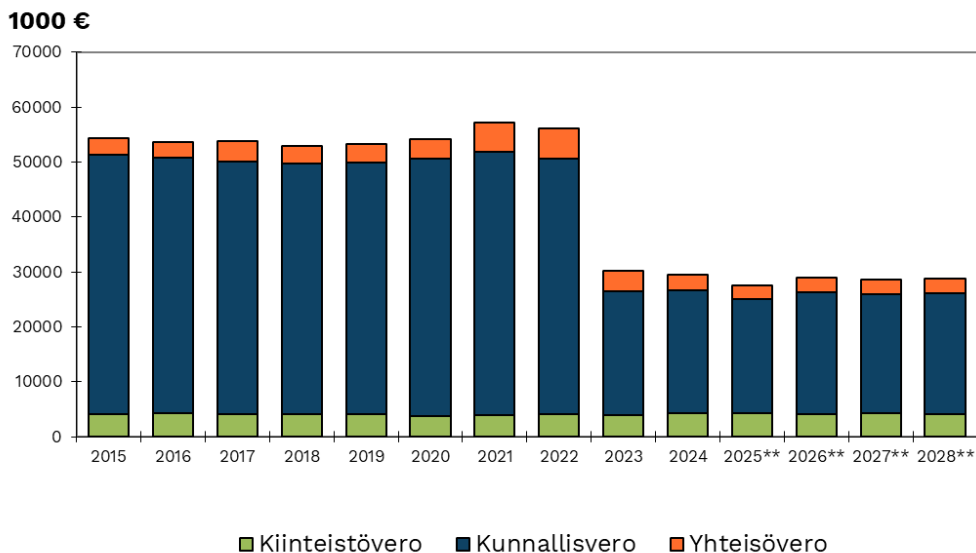
Valtionosuudet

- Valtionosuusuudistus on ollut pitkään vireillä, mutta sitä ei saatu valmiiksi tälläkään kertaa siten, että suunnitelmavuosien valtionosuudet olisi voitu suunnitella uudistuksen mukaiseksi. Uudistuksen pitäisi tällä tietoa tulla voimaan 1.1.2027, eli sillä on vaikutusta lähes koko suunnitelmakauteen. Mikäli sote-erät 1,3 miljoonaa euroa pudotetaan kokonaan pois valtionosuuksista, Loimaan tulopohjassa on 1,3 miljoonan euron vaje. Samaan aikaan lasten määrä on hitaassa laskusuunnassa, ja se vaikuttaa omalta osaltaan valtionosuuksiin laskevasti.
- Suunnitelmakauden talouden kokonaiskehitys on hyvin riippuvainen valtionosuuksien uudesta tasosta, ja sitä on tässä vaiheessa mahdotonta arvioida.
- Valtionosuudet on ennusteen (09/2025) mukaisesti:
 - v. 2026 11,4 milj.euroa
 - v. 2027 11,9 milj.euroa
 - v. 2028 12,5 milj. euroa

Verotulot



Kunnan arvioitu reaaliainen verotulo 2015-2028



Yhteenveto

TILIVUOSI	2023	2024	2025**	2026**	2027**	2028**
Verolaji						
Kunnallisvero	25 117	25 406	23 992	26 144	26 300	27 150
Muutos %	-49,9	1,2	-5,6	9,0	0,6	3,2
Yhteisövero	4 047	3 237	2 925	3 084	3 260	3 422
Muutos %	-33,1	-20,0	-9,6	5,4	5,7	5,0
Kiinteistövero	4 434	4 943	4 946	4 955	5 155	5 155
Muutos %	0,6	11,5	0,1	0,2	4,0	0,0
VEROTULO KIRJATTAVA	33 598	33 586	31 863	34 183	34 715	35 727
Muutos %	-44,5	0,0	-5,1	7,3	1,6	2,9

Taulukoiden luvut on esitetty käyvin hinnoin, eli inflaation vaikutusta ei ole eliminoitu

Verotuloennuste talousarviossa 2026 on yhteensä 34,18 milj. euroa. Summassa huomioitu väestön määrän väheneminen tilastokeskuksen ennusteen mukaisesti.

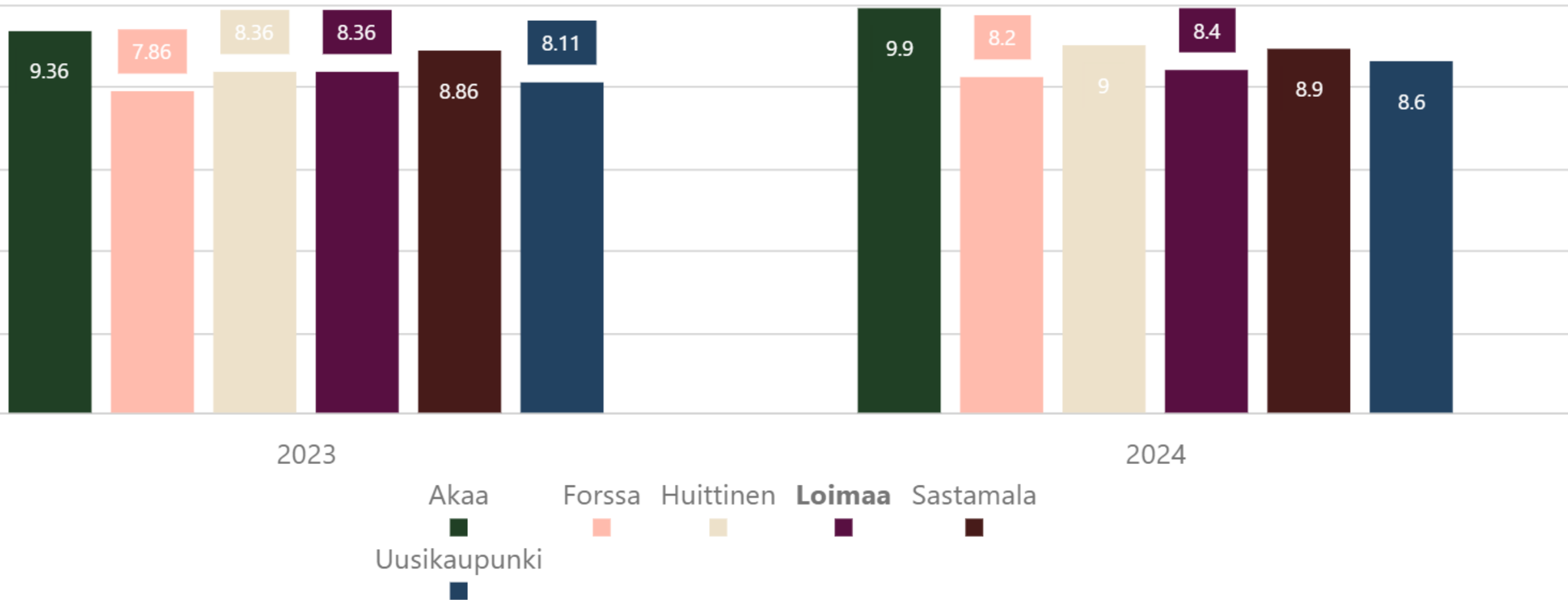
Loimaan kaupungin tuloveroprosentti on vuoden 2026 alusta alkaen 8,4 prosenttia. Tämä kerryttää ennusteen (09/2025) mukaisesti verotuloja 34,18 milj. euroa vuonna 2026. Suunnitelmavuosille ennuste on 34,7 milj. vuoden 2027 osalta sekä 35,7 milj. euroa vuoden 2028 osalta.



Kiinteistöveroprosentit

- Vuodelle 2026 kiinteistöveroprosenttien esitetään olevan seuraavat:
 - yleinen kiinteistöveroprosentti, rakennukset 1,00
 - yleinen kiinteistöveroprosentti, maapohja 1,30
 - vakituisten asuinrakennusten prosentti 0,50
 - muiden asuinrakennusten prosentti 1,05
 - voimalaitoksen prosentti 2,00
 - yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero 0,00
 - rakentamaton rakennuspaikka, 3,00
- Kiinteistöveroennuste on varsin vakaalla pohjalla. Vuoden 2026-2028 kiinteistöverot on laskettu samoilla kiinteistöveroprosenteilla. Kiinteistöverotuksen uudistushanke ei ole kuluvana vuonna edennyt.

Tuloveroprosentti vertailu





Seutukaupunkien tuloprosenttivertailu

- Akaan tuloveroprosentti on noussut 5.8% vuodesta 2023 vuoteen 2024 (9.36 -> 9.9).
- Forssan tuloveroprosentti on kasvanut 4.3% vuodesta 2023 vuoteen 2024 (7.86 -> 8.2).
- Huittisten tuloveroprosentti koki merkittävän 7.7% nousun vuodesta 2023 vuoteen 2024 (8.36 -> 9).
- Uudenkaupungin tuloveroprosentti nousi 6.0% vuodesta 2023 vuoteen 2024 (8.11 -> 8.6).
- Loimaan tuloveroprosentti kasvoi vain 0.5% vuodesta 2023 vuoteen 2024 (8.36 -> 8.4), mikä oli pienin muutos alueen kaupungeista.

Tämä analyysi on tehty tekoälyllä



Henkilöstön vaikutukset talouteen

- Konsernijohtoon osalta talouspalveluiden palvelusihteeriltä vähenee 0,4 htv sivistystoimen laskutustehtäviä – uusi tehtäväkuvaus laaditaan mm. hankintatietovarantoon valmistautuminen sekä hankintoihin liittyviä avustavia tehtäviä. Talouden osalta tehtäviä jaetaan uudelleen. Te-palvelut ja vesiliikelaitos tarvitsevat talouspalveluilta lisäresurssia.
- Elinvoiman osalta tulossa seudullisiin työllisyyspalveluihin uutena: Nuorten ohjaamoverkoston koordinaattori (1 htv seudulle). Muuten pysyy ennallaan 2025 syksyn tilanteeseen nähden.
- Elinympäristölautakunta -3,5 htv. Eläköitymisten yhteydessä tarkastellaan virat.
- Sivistyslautakunta
 - Varhaiskasvatus
 - Vähennys 1 htv (perhepäivähoitaja)
 - Perusopetusopetus
 - Vähennys 6 htv (kolme opettajaa, kolme ohjaajaa)
 - Lisäys 0,6 htv (palvelusihteeri, talous)
 - Vapaa-aikapalvelut
 - Lisäys 1 htv (liikunnanohjaaja)



Talousarvio 2026, TS 2027-2028

Rahoituserät 2026

Loimaan Kaukolämpö Oy maksaa osinkoa 450 000 euroa. Korkokuluihin vaikuttaa lainamäärän kehitys sekä korkotason ennakoitu kehitys. Lainaa otetaan suunnitelmakaudella investointien rahoittamiseksi.

Vesiliikelaitos maksaa peruspääoman korkoa 79 549 euroa.

Rahoituserät 2027

Loimaan Kaukolämpö Oy maksaa osinkoa 1 milj. euroa.

Rahoituserät 2028

Loimaan Kaukolämpö Oy maksaa osinkoa 1 milj. euroa sekä Loimaan Kuntakiinteistöt Oy:ltä tuottovaade 0,5 milj. euroa.



Suunnitelmavuodet 2027-2028

2027

Sote-kiinteistöjen vuokratuotot kaupungille 0,5 milj. euroa – muut vuokratuotot siirtyvät uudelle perustettavalle yhtiölle

Kiinteistöjen käyttökustannuksista vähennetty 0,9 milj. euroa

Poistoista vähennetty 0,4 milj. euroa

Kiinteistöverotuottoja lisätty 0,2 milj. euroa sekä tontinvuokratuottoja 0,2 milj. euroa

Inflaation vaikutus kustannuksiin 2 % ja palkkojen sopimuskorotukset 3 %

2028

Sote-kiinteistöjen vuokratuotot kaupungille 0,5 milj. euroa

Inflaation vaikutus kustannuksiin 2 % ja palkkojen sopimuskorotukset 3 %

Muut muutokset samat kuin vuonna 2027

Kiinteistöjen alaskirjauksia budjetoitu talousarvio vuodelle 2026 yhteensä 400 000 €.
Sekä vuodelle 2028 lisäys 200 000 €.



Investoinnit 2026-2031

Investoinnit yhteensä	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	TS 2031	Yhteensä
Investoinnit Loimaan kaupunki ja Vesilaitos							
Menot	-9 235 000	-6 190 000	-6 335 000	-800 000	-2 600 000	-800 000	-25 960 000
Tulot	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	600 000
Netto	-9 135 000	-6 090 000	-6 235 000	-700 000	-2 500 000	-700 000	-25 360 000
Kaupungin investoinnit							
Menot	-7 460 000	-4 245 000	-4 455 000	-800 000	-2 600 000	-800 000	-20 360 000
Tulot	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	600 000
Netto	-7 360 000	-4 145 000	-4 355 000	-700 000	-2 500 000	-700 000	-19 760 000
Vesilaitoksen investoinnit							
Menot	-1 775 000	-1 945 000	-1 880 000	0	0	0	-5 600 000
Tulot	0	0	0	0	0	0	0
Netto	-1 775 000	-1 945 000	-1 880 000	0	0	0	-5 600 000



Lainakannan nykytilanne ja kehitys

Lyhytaikaisten lainojen ja kuntatodistusten enimmäismäärä on 20,0 miljoonaa euroa. Vuonna 2026 pitkäaikaisia lainoja nostetaan lisää 8 miljoonaa euroa. Lainoja maksetaan pois 4,5 miljoonaa euroa, jolloin lainakannan muutos on 3,5 miljoonaa euroa lisäystä. Vuoden 2026 lopulla pitkäaikaisia lainoja arvioidaan olevan 22 milj. euroa.

Leasing-vastuita kaupungilla on yhteensä 4,2 milj. euroa (12/2024). Hirvimetsän päiväkodin osuus 2,5 milj. euroa ja puistometsän päiväkodin osuus 1,3 milj. euroa. Loimaan veden leasing-vastuu velka on yhteensä 10,4 milj. euroa. IT-laitteet ja kopiokoneet 0,4 milj. euroa. Leasing-vastuut yhteensä 14,6 milj. euroa.

Loimaan kaupungin lainakanta ja leasingvastuut 31.12.2025 ovat (22 milj. e + 14,6 milj. e) yhteensä 37 milj. euroa.

Lyhytaikaisten kuntatodistusten arvioitu määrä on 31.12.2025 tilanteessa 8 milj. euroa.



Taseen kertynyt yli- /alijäämä

	Tilikauden yli-/alijäämä				Taseen kertynyt yli-/alijäämä		
Vuosi	Kaupunki	Vesi	Yhteensä	TA -vuosi	kaupunki	Vesi	yhteensä
2017	-727 064	-48 951	-776 015	TP 2017/ alijäämä	-7 304 929	7 965 536	660 607
2018	-5 259 175	239 282	-5 019 893	TP 2018/ alijäämä	-12 564 105	8 204 818	-4 359 287
2019	-3 597 700	403 419	-3 194 281	TP 2019/ alijäämä	-16 161 805	8 608 237	-7 553 568
2020	7 485 178	237 226	7 722 404	TP 2020/ tulos	-8 676 627	8 845 463	168 836
2021	2 852 484	-18 141	2 834 343	TP 2021/ tulos	-6 268 099	8 827 323	2 559 224
2022	1 969 669	-125 497	1 844 172	TP 2022/ tulos	-4 298 430	8 701 826	4 403 396
2023	4 095 438	-548 246	3 547 192	TP 2023/ tulos	-202 992	8 153 580	7 950 588
2024	2 686 539	131 737	2 818 276	TA 2024/ tulos	2 483 547	8 285 317	10 768 864
2025	-573 044	-82 594	-655 638	TS 2025/ tulos	1 910 503	8 202 723	10 113 226
2026	-445 823	445 823	0	TS 2026/ alijäämä	1 464 680	8 648 546	10 113 226
2027	-1 108 363	613 843	-494 520	TS 2027 / alijäämä	356 317	9 262 389	9 618 706
2028	-549 874	732 714	182 840	TS 2028 / alijäämä	-193 557	9 995 103	9 801 546



Konserniyhtiöt ja niiden kehitys

Loimaan Kaukolämpö Oy

Merkittäviä kehittämistoimia

Yhtiö tehostaa energiantuotantoaan kahdella merkittävällä hankkeella. Aloitamme yhteistyön Loimaalle tulevan datakeskuksen kanssa, jonka hukkalämmöllä katetaan osa kaukolämmön tarpeesta – tämä on sekä kustannustehokas että ympäristöystävällinen ratkaisu.

Samalla investointi pieneen sähkökattilaan, jonka avulla tuotetaan kaukolämpöä juuri silloin, kun sähkön hinta markkinoilla on alhaisimmillaan.

Kiint. Oy Loimaan Vuokratalo ja **Telkäntie 1** fuusioituminen 1.1.2027 – suunnittelu vuoden 2026 aikana.



Talouteen vaikuttavia ajankohtaisia asioita

Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistus – lausunnoille kuntiin marraskuun aikana.

Sote ja pela-kiinteistöjen yhtiöittämisvelvollisuus – kunta vuokraa omistuksessaan olevia kiinteistöjä hyvinvointialueelle, toiminta tulee lähtökohtaisesti yhtiöittää.

Kiinteistöverouudistus – tarkoituksena on päivittää verotusarvot vastaamaan paremmin kiinteistöjen käypiä arvoja.

Väestön kehitys – syntyvyyden lasku ja ikääntyneiden määrän nousu vaikuttaa kunnallisveron määrään laskevasti.

Työllisyyskehitys – suora vaikutus verotulojen kehitykseen sekä kunnan työttömyysetuuksien maksuvastuisiin sekä työvoimapalveluiden kysyntään.