

Taloustyöryhmä

Aika 05.03.2025 klo 17:00 - 19:33

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Ylistaronkatu 36 tai etäyhteys Teams-ohjelmistolla

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Sote kiinteistöjen yhtiöittäminen 1.1.2026	6
§ 4	Tilinpäätös 2024	8
§ 5	Talousarvio 2025 ja ts 2026-2027	9
§ 6	Loimaan Kaukolämpö Oy omistusjärjestelyt	10

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Ahokas Pekka	Puheenjohtaja	
	Koenkytö Jyrki	Jäsen	teams
	Laaksonen Ari	Jäsen	
	Peltonen Sini	Jäsen	teams
	Suominen Olavi	Jäsen	
	Lundgren Esko	Varajäsen	
	Rantala Jari	Kaupunginjohtaja / esittelijä	
	Ek-Marjamäki Teija	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja	teams
	Mäkelä Katja	Pöytäkirjanpitäjä	
	Korte Antti	Tekninen johtaja	
	Laaksonen Harri	Kiinteistöpäällikkö	Poistui 17.30
	Laaksonen Paavo	Kehittämisohtaja	Poistui 19.17
	Pärkö Manne	Sivistysjohtaja	Poistui 19.17
Poissa	Koivisto Maarit		
	Virta Kimmo		

Allekirjoitukset (sähköiset allekirjoitukset löytyvät pöytäkirjan lopusta)

puheenjohtaja

pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

1 - 6

Pöytäkirjan tarkastus

Loimaalla pvm

pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Loimaan kaupungin

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Taltr 05.03.2025 § 1

Valmistelija

Talousjohtaja Mäkelä Katja

Loimaan kaupungin hallintosäännön 130 §:n mukaan toimitellaan päätetään itse kokousten ajasta ja paikasta. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitellimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämiseksi ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Hallintosäännön 130 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka ja käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotuksen toimitellimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimitellimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsu on toimitettu vähintään viisi (5) päivää ennen kokousta ja samassa yhteydessä esityslista on julkaistu luottamushenkilöiden sähköisessä kokouspalvelussa.

Hallintosäännön 127 §:n mukaan toimitella voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Toimitella voi myös tehdä päätöksiä suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimitella kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjantarkastajien valinta

Taltr 05.03.2025 § 2

Valmistelija Talousjohtaja Mäkelä Katja

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Loimaan kaupungin hallintosäännön 131 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Hallintosäännön 132 §:n mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään pääsääntöisesti sähköisesti. Tällöin kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä. Esityslista sisältää ehdotuksen kokouksen työjärjestykseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Loimaan kaupungin hallintosäännön 151 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta. Pöytäkirjaan liitetään päätöksiä koskevat oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset sekä muutoksenhakukiellot. Toimielimen pöytäkirjan sisältöä koskevia määräyksiä noudatetaan soveltuvin osin viranhaltijan ja luottamushenkilön tekemissä päätöksissä. Hallitus antaa tarvittaessa tarkempia ohjeita pöytäkirjan laatimisesta.

Vakiintuneen käytännön mukaan toimielin valitsee kokouksessaan kaksi pöytäkirjan tarkastajaa, jotka toimivat tarvittaessa myös äänten laskijoina.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus Taloustyöryhmä päättää

1. hyväksyä laaditun esityslistan mukaisen työjärjestyksen, ja
2. valita pöytäkirjantarkastajiksi Jyrki Koenkytö ja Maarit Koivisto.

Loimaan kaupunki

Pöytäkirja

1/2025

5

Taloustyöryhmä

§ 2

05.03.2025

Päätös

Pöytäkirjantarkistajiksi valittiin Jyrki Koenkytö ja Esko Lundgren.

Sote kiinteistöjen yhtiöittäminen 1.1.2026

Taltr 05.03.2025 § 3
138/02.07.00/2025

Valmistelija

Talousjohtaja Mäkelä Katja

Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus).

Kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos:

1. kunta tuottaa lain perusteella omana toimintanaan palveluja kunnan asukkaille ja muille, joille kunnan on lain perusteella järjestettävä palveluja;
2. tehtävää hoidetaan 49 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa lakiin perustuvan yhteistoimintavelvoitteen perusteella ja palveluja tuotetaan omana toimintana alueen asukkaille ja muille, joille on lain perusteella järjestettävä palveluja;
3. tehtävää hoidetaan 49 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa ja kyseessä on hankintalain 15 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön tai 16 §:ssä tarkoitetun toisen hankintayksikön tai erityisalojen hankintalain 25 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön, 26 §:ssä tarkoitetun toisen viranomaishankintayksikön tai 27 §:ssä tarkoitetun sidosyrityksen toiminnasta taikka jos yhteistoimintaan ei muutoin sovelleta kilpailuttamisvelvollisuutta; (29.12.2016/1411)linkki toiseen palveluun
4. kunta järjestää laissa tarkoitettua opetuksen tai koulutuksen järjestämislupaa, toimilupaa tai oppilaitoksen ylläpitämislupaa edellyttävää koulutusta, edellä mainitussa luvassa määrättyjä muita tehtäviä tai tuottaa palveluja tällaiseen opetukseen kiinteästi liittyvinä oppilas- ja opiskelijatöinä;
5. toiminta perustuu lakiin perustuvaan monopoliasemaan tai muodostaa luonnollisen monopolin tai tuottaa välittömästi näihin liittyviä palveluja; tai
6. kunta ostaa, myy tai vuokraa kiinteistöjä ja toiminta liittyy kunnan alueidenkäyttölaissa tai rakentamislaisissa tarkoitettujen tehtävien hoitoon.

Kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueille on yhtiöittämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa eikä se sisälly myöskään 127 §:n mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisvelvoitteesta. Kunta toimii lähtökohtaisesti kilpailutilanteessa markkinoilla. Kunnan on siis hyvä arvioida kuntansa tilannetta pitäen kuitenkin mielessä se, että kynnys tulkintaan, ettei kunnassa olisi kiinteistövuokrausmarkkinoita on korkea.

Oikeuskäytännössä ja -kirjallisuudessa asiaa on arvioitu myös siten, että kunnan toimiminen markkinoilla voi johtaa siihen, ettei ulkopuolisia palveluntarjoajia tule markkinoille. Kunnan toiminta markkinoilla voi siis jopa estää yhtiöiden tulemisen markkinoille.

Taloustyöryhmä

§ 3

05.03.2025

Tekninen johtaja ja kiinteistöpäällikkö esittelevät Loimaan kaupungin sote kiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelutilannetta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Taloustyöryhmä merkitsee tiedoksi sote kiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelutilanteen.

Päätös

Taloustyöryhmä merkitsi tiedoksi sote kiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelutilanteen.

Liitteet

Liite 1 Tarjous

Tilinpäätös 2024

Taltr 05.03.2025 § 4
194/02.02.02/2024

Valmistelija

Talousjohtaja Mäkelä Katja

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on kuntalain mukaan laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajan on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä, jonka jälkeen kaupunginhallitus saattaa tilinpäätöksen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston tulee hyväksyä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tuloslaskelma, tase ja rahoituslaskelma ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteumavertailu ja toimintakertomus. Lisäksi tilinpäätöksen tulee sisältää konsernituloslaskelma, konsernitase ja konsernirahoituslaskelma ja niiden liitetiedot.

Kaupungin tilinpäätösohjeen mukaisesti palvelualojen tulee hyväksyttää toimintakertomukset toimitelmissä 7.3.2025 mennessä. Kaikkiin strategiaan tavoitteisiin on kirjoitettava, kuinka tavoitteet ovat toteutuneet. Jos talousarviossa strateginen tavoitetaso ei toteutunut, on ehdottomasti kirjoitettava toteutumattomuuden syyt.

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2024 tilinpäätöksen 31.3.2025.

Palvelualajohtajat esittelevät taloustyöryhmän kokouksessa toimintakertomuksensa ja talousarviopoikkeamat.

Liitteenä ulkoinen tuloslaskelma 1.1. – 31.12.2024.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Taloustyöryhmä merkitsee tiedoksi palvelualojen toimintakertomukset ja poikkeamat sekä kaupungin tuloslaskelman 1.1.-31.12.2024.

Päätös

Taloustyöryhmä merkitsi tiedoksi palvelualojen toimintakertomukset ja poikkeamat sekä kaupungin ulkoisen tuloslaskelman 1.1.-31.12.2024.

Liitteet

- Liite 2 Tilinpäätös 2024 Investoinnit, Elymltk 4.3.2025 (1)
- Liite 3 Tilinpäätös 2024 Käyttötalous, Elymltk 4.3.2025
- Liite 4 Konsernijohto tilinpäätös 2024
- Liite 5 Vesi 25 Maaliskuu TalousTR diat
- Liite 6 Vesi Investointiohjelma 31.12.2024
- Liite 7 Vesi tilinpäätös 2024
- Liite 8 Sivistyspalvelut, taloustyöryhmä 5.3.2025
- Liite 9 Ulkoiset tuloslaskelma kaupunki ja vesi 25.2.2025

Talousarvio 2025 ja ts 2026-2027

Taltr 05.03.2025 § 5
252/02.02.00/2024

Valmistelija

Talousjohtaja Mäkelä Katja

Loimaan kaupungin valtionosuudet vuonna 2025 yhteensä 11 352 446 €. Talousarviossa vuoden 2025 alijäämä oli 760 213 €, määrärahamuutoksen jälkeen alijäämä on 255 638 €.

Lisäksi sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen pitää tehdä 1.1.2026 alkaen, joten alijäämä vuodelle 2026 yhteensä 2 078 474 €. (summassa ei huomioituna tuottovaadetta kiinteistöyhtiöltä). Varsinais-Suomen Hyvinvointialueelle vuokratut kiinteistöt ovat siirrettävä perustettavaan yritykseen 1.1.2026. Valtuuston hyväksymässä talousarviokirjassa oli valmisteltu sotekiinteistöjen yhtiöittäminen vasta ts 2027.

Talousarvio 2025	alijäämä 255 638 €
Taloussuunnitelma 2026	alijäämä noin 2 milj. €
Taloussuunnitelma 2027	alijäämä noin 1,5 milj. €

Sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen vaikutus kaupungin talouteen	
Varhan vuokratuotot	-2,1 milj. euroa
Kiinteistöjen käyttökulut	-700 t euroa
Poistot	-400 t euroa

Tulosvaikutus kaupungin talouteen – 1 milj. euroa vuodesta 2026 alkaen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Taloustyöryhmä merkitsee tiedoksi palvelualajohtajien esitykset vuoden 2025 toiminnasta sekä suunnitelmavuosista 2026-2027.

Päätös

Taloustyöryhmä merkitsi tiedoksi palvelualajohtajien esitykset vuoden 2025 ja ts 2026-2027 taloudesta ja toiminnasta. Investointiohjelmaa on suunniteltava ja aikataulutettava kevään talousarvion raamin yhteydessä.

Loimaan Kaukolämpö Oy omistusjärjestelyt

Taltr 05.03.2025 § 6
135/02.07.01/2025

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Kaupunginhallitus on käsitellyt Loimaan Kaukolämpö Oy:n omistusjärjestelyiden valmistelua 21.10.2024 §264 ja 16.12.2024 §322 julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan mukaisina salassa pidettävinä asioina.

Loimaan Kaukolämpö Oy (LKL Oy) on Loimaan kaupungin (51 %) ja Sallila Energia Oy:n (49 %) omistama paikallinen kaukolämpö -yhtiö.

LKL Oy on osa Loimaan kaupunkikonsernia.

Sallila Energia Oy (Sallila) ilmoitti alkuvuonna 2024 halukkuudestaan myydä osuutensa LKL Oy:stä. Omistajien välillä ei ole yhtiötä koskevaa osakassopimusta, jossa omistajat olisivat sopineet omistajien välisistä Loimaan Kaukolämpö Oy:tä koskevista menettelytavoista.

Molemmat omistajat ovat vuoden 2024 aikana selvittäneet ja arvioineet omistusjärjestelyjä. Alustavien neuvottelujen pohjalta päädyttiin siihen, että luonteva ostaja Sallilan osuudelle olisi kaupunki. Tämän perusteella osapuolet ovat selvittäneet LKL Oy:n arvon muodostumista ja yhtiön toimintaa liittyviä toimintaympäristön muutoksia sekä kehitysnäkymiä ja riskejä.

Selvitykset ovat olleet käytettävissä alkukesästä 2024. Kaupungin asiantuntijana on toiminut Elron.

Selvitysten perusteella LKL Oy:n arvonmääritykseen liittyy useita muuttujia. Neuvotteluja jatkettiin selvityksiä yhdessä arvioiden. Vertailu valmistuttua elokuussa saatiin yhtiön arvonmääritykseen liittyvät tiedot tarkennettua.

Kaupunginhallitus päätti lokakuussa 2024 jatkovalmistelusta.

Kaupunginhallitus nimesi loppuvuoden 2024 aikana neuvotteluryhmän (kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginhallituksen varapuheenjohtaja sekä kaupunginjohtaja ja tekninen johtaja).

Kaukolämpöyhtiön hallitus ja toimitusjohtaja on pidetty tietoisena omistajien välisistä neuvotteluista.

Selvityksissä on laadittu yhtiön arvonmääritys sekä analysoitu toisen osapuolen arvonmääritysraporttia. Selvityksessä ja valmistelussa on määritetty ostostrategia ja laadittu tarjouskirje. Valmistelussa on selvitetty rahoitusvaihtoehtoja, arvioitu veroseuraamuksia sekä tuotettu päätöksentekoa varten tarvittava kaupallinen aineisto.

Osana valmistelua kaupunki on selvittänyt ja arvioinut omistusjärjestelyiden ja rahoituksen vaikutuksia kaupunkikonsernin

talouteen. Vaikutukset kohdentuvat merkittävästi konsernin lainakantaa ja tuleviin investointitarpeisiin.

Kaupunki teki indikatiivisen tarjouksen osakkeiden ostamisesta joulukuussa 2024. Tammikuussa 2025 Sallila jätti indikatiivisen tarjouksen osakkeiden myymiseksi kaupungille. Kaupunginhallitus on käynyt lähetekeskustelun tarjouksesta ja keskustelun perusteella käynnistettiin valmistelu tarjouksen hyväksymiseksi.

Tarjouksen jälkeen kaupunginhallitus on käynyt lähetekeskustelun tarjouksesta. Keskustelun perusteella käynnistettiin valmistelu tarjouksen hyväksymiseksi.

Osakkeiden ostamisen rahoitusjärjestelyt

Omistusjärjestelyn vaihtoehtoina on selvitetty ja arvioitu rahoituksen vaihtoehtoina:

-Loimaan kaupunki ostaa osakkeet ja rahoittaa osakkeiden oston kokonaan tai osittain talousarviolainalla.

-Loimaan Kaukolämpö Oy rahoittaa osakkeiden oston tai osan siitä lainarahoituksella.

-Loimaan Kaukolämpö Oy:n hankkii omia osakkeitaan osana rahoitusjärjestelyjä.

Rahoituslaitoksilta (3) on helmikuussa 2025 pyydetty indikatiiviset rahoitustarjoukset (26.2.2025 mennessä).

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Taloustyöryhmä käy keskustelua Loimaan Kaukolämpö Oy:n talouden ja rahoituksen osalta sekä antaa ohjeistusta jatkotoimenpiteitä varten.

Päätös

Taloustyöryhmä keskusteli Loimaan Kaukolämpö Oy:n omistusjärjestelystä sekä rahoitustarpeista. Rahoitustarpeiden selvittely jatkuu viranhaltijatyöskentelynä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6**Muutoksenhakukielto**

Muutoksenhakukielto Oikaisuvaatimusta, kunnallisvalitusta, hallintovalitusta tai hankintaoikaisua ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat

- yksinomaan valmistelua, työnjohdollista ohjausta tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §),
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §),
- kaupunginhallituksen etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §),
- valtuuston päätöstä toimittaa kunnallinen kansanäänestys (KuntaL 24 §) tai tehtyä hankintaoikaisua, missä alkuperäinen hankintapäätös ei muuttunut.