

## Lausuntopyyntö päätösluonnoksesta Työvoimaviranomaisten työvoimapalvelutehtävien asiakirjojen pysyvä säilytys

### Johdanto

Kansallisarkisto pyytää lausuntoa päätösluonnoksesta Työvoimaviranomaisten työvoimapalvelutehtävien asiakirjojen pysyvä säilytys. Lausunnon antajilta pyydetään näkemyksiä asiakirjojen sisällöstä ja sovellettavuudesta.

### Tausta

ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus) on 15.1.2024 päivätyllä seulontaesityksellään pyytänyt Kansallisarkistolta päätöksen julkisia työvoimapalveluita tuottavien työvoimaviranomaisten asiakirjojen pysyvistä säilyttämisestä. Nykytilanteessa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä vastaavat alueelliset työ- ja elinkeinotoimistot (TE-toimistot, 15 kpl). TE-toimistojen lisäksi työvoimapalveluita tarjoavat työllisyyden kuntakokeilussa mukana olevat kunnat. Työllisyyden kuntakokeilut käynnistyivät 1.3.2021 ja jatkuvat 31.12.2024 saakka (Laki työllisyyden edis-tämisen kuntakokeilusta 1269/2020).

Työvoimapalveluita uudistetaan parhaillaan (TE-palvelut 2024 -uudistus). Eduskunta on hyväksynyt lain työvoimapalveluiden järjestämisestä 1.3.2023 (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaanpanosta (383/2023). Uudistuksen myötä TE-toimistot lakkautetaan ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille ja kuntien muodostamille yhteistoiminta-alueille 1.1.2025. Työllisyysalueita tulee olemaan 45 kpl. Näistä 39 toteutetaan vastuukuntamallilla, kaksi kuntayhtymänä, ja neljä kuntaa järjestää työvoimapalvelut itse.

Uudistuksessa kunnille siirretään pääosa nykyisin TE-toimistojen vastuulla olevista henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista. Kunnille siirtyvät myös Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten (ELY-keskukset) julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja KEHA-keskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Seulontaesitys koski näitä kuntien tehtäviä kokonaisuudessaan.

KEHA-keskukselle siirtyy TE-toimistoista ja ELY-keskuksista uusia tehtäviä 1.1.2025 alkaen. Näitä ovat mm. työvoimapalveluiden valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut, tiedolla johtamisen palvelut, kansainvälisen rekrytoinnin tehtävät, EURES-työnvälityksen tehtävät, työttömyysturvatehtävien vaativat asiantuntijalausunnat ja palkkaturvatehtävät, keskitetyt

asiakas- ja neuvontapalvelut, työvoimapalveluiden oikeudellinen tuki, ONNI-toiminta, ulkomaalaisten luonnontuotekeruualan erikoistumistehtävät. Tähän seulontaesitykseen näistä tehtävistä sisältyivät työttömyysturvatehtävä ja ulkomaalaisten luonnontuotekeruualan erikoistumistehtävä.

Maahanmuuttovirastoon siirtyy TE-toimistoista 1.1.2025 alkaen työntekijän oleskelulupiin liittyvien osapäätösten tekeminen. Tämän jälkeen Maahanmuuttovirasto vastaa kokonaisuudessaan työntekijän oleskelulupatehtävistä. Seulontaesitys ei koskenut näitä tehtäviä.

Työvoimapalveluiden valtakunnallisista tietojärjestelmäpalveluista ja valtakunnalliseen tietovarantoon tallennettavista tiedoista (asiakirjat ja tietoaaineistot) on säädetty laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023 § 120 ja 121). KEHA-keskus ja työvoimaviranomaiset ovat tietovarannon yhteisrekisterinpitäjiä (123 §). Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämistä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Tehtävien uudelleen organisoimisen lisäksi myös työllisyyspalveluiden tietojärjestelmäkokonaisuus on uudistumassa. Työvoimapalvelujen valtakunnallisen tietovarannon hallinnassa käytetään tällä hetkellä URA- ja USPA-järjestelmiä. URA-järjestelmän korvaava asiakkuudenhallintajärjestelmän (A-TMT) otetaan käyttöön vaiheittain vuosien 2023-2025 aikana ja yleinen avustusjärjestelmä (YA) vuodesta 2021 alkaen.

## **Tavoitteet**

Tavoitteena on, että annettava seulontapäätös tulisi koskemaan työvoimaviranomaisten asiakirjoja kokonaisuudessaan lukuun ottamatta Maahanmuuttoviraston tehtäviä sekä osaa KEHA-keskuksen tehtävistä. A-TMT ja YA-järjestelmissä kertyviä tietoaaineistoja päätös koskisi siitä alkaen, kun tietoaaineistojen käsittely on siirtynyt tai siirtyy näihin järjestelmiin. Uusia tehtäviä päätös koskisi siitä alkaen, kun asiakirjoja on alkanut kertymään. Kuntien asianhallinnassa käsiteltävien tehtävien ja asiakirjojen osalta seulontapäätös tulisi voimaan 1.1.2025.

Kansallisarkisto on perustanut päätösvalmistelun KEHA-keskuksen antamiin tietoihin sekä työllisyyspalveluita koskevaan lainsäädäntöön. Arvonmäärityksen kohteena olevat tehtävät KEHA-keskus on esittänyt työvoimapalveluiden tiedonohjaussuunnitelmassa. Lisäksi valtakunnalliseen tietovarantokokonaisuuteen kuvatut tietovarannot tietoaaineistoinen on esitetty tiedonhallintamallin prosessi- ja palvelukartoissa sekä tietojärjestelmien tietomalleissa. Seulontaesityksen lähtökohdat sekä päätöksen perustelut esitetään perustelumuihistiossa.

Kansallisarkiston arkistoitavia asiakirjoja koskeva määräyksenantovaltuus perustuu arkistolain 8 §:n 3 momenttiin. Arkistolaisissa pysyvästi säilytettävillä asiakirjoilla tarkoitetaan lailla tai lain nojalla arkistoitavia asiakirjoja ja tietoaaineistoja, jotka niiden säilytysajan päättymisen jälkeen arkistoidaan. Tavoitteena on antaa päätös vuoden 2024 loppuun mennessä.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausuntopyyntö lähetetään lausuntopalvelussa kaikille Kansallisarkiston tiedossa oleville päätöksen soveltamisalaan kuuluville toimijoille. Asianosaisten toimijoiden kuuleminen toteutuu lausuntopalvelun kautta. Kansallisarkisto lähettää päätöksen toimeenpantavaksi päätöksen soveltamisalaan kuuluville toimijoille.

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoja ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai kirjeitse. Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan Lausuntopalvelu.fi:ssä.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua Lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämisestä löytyvät Lausuntopalvelu.fi:n sivuilta (Ohjeet > Käyttöohjeet). Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Lisätietoja lausuntopyyntöstä antaa ylitarkastaja Jani Karell (viranomaisohjaus@kansallisarkisto.fi).

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 5.12.2024.

## Liitteet:

[KA muistiolounnos\\_työvoimapalvelut\\_2024.docx](#)

[KA päätösluonnos\\_työvoimapalvelut\\_2024.docx](#)

## Jakelu:

Akaa  
Alajärvi  
Alavieska  
Alavus  
Asikkala  
Askola  
Aura  
ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus KEHA  
Enonkoski  
Enontekiö  
Espoo  
Eura  
Eurajoki  
Evijärvi  
Forssa  
Haapajärvi  
Haapavesi  
Hailuoto  
Halsua

Hamina  
Hankasalmi  
Hanko  
Harjavalta  
Hartola  
Hattula  
Hausjärvi  
Heinola  
Heinävesi  
Helsinki  
Hirvensalmi  
Hollola  
Honkajoki  
Huittinen  
Humppila  
Hyrnsalmi  
Hyvinkää  
Hämeenkyrö  
Hämeenlinna  
li  
Iisalmi  
Iitti  
Ikaalinen  
Ilmajoki  
Ilmomanteri  
Imatra  
Inari  
Inkoo  
Isojoki  
Isokyrö  
Janakkala  
Joensuu  
Jokioinen  
Joroinen  
Joutsa  
Juuka  
Juupajoki  
Juva  
Jyväskylä  
Jämsä  
Järvenpää  
Kaarina  
Kaavi  
Kajaani  
Kalajoki  
Kangasala  
Kangasniemi  
Kankaanpää  
Kannonkoski  
Kannus  
Karijoki

Karkkila  
Karstula  
Karvia  
Kaskinen  
Kauhajoki  
Kauhava  
Kauniainen  
Kaustinen  
Kemi  
Kemijärvi  
Keminmaa  
Kemiönsaari  
Kempele  
Kerava  
Keuruu  
Kihniö  
Kinnula  
Kirkkonummi  
Kitee  
Kittilä  
Kiuruvesi  
Kivijärvi  
Kokemäki  
Kokkola  
Kolari  
Konnevesi  
Kontiolahti  
Korsnäs  
Koski TL  
Kotka  
Kouvola  
Kristiinankaupunki  
Kruunupyy  
Kuhmo  
Kuhmoinen  
Kuopio  
Kuortane  
Kurikka  
Kustavi  
Kuusamo  
Kyyjärvi  
Kärkölä  
Kärsämäki  
Lahti  
Laihia  
Laitila  
Lapinjärvi  
Lapinlahti  
Lappajärvi  
Lappeenranta  
Lapua

Laukaa  
Lemi  
Lempäälä  
Leppävirta  
Lestijärvi  
Lieksa  
Lieto  
Liminka  
Liperi  
Lohja  
Loimaa  
Loppi  
Loviisa  
Luhanka  
Lumijoki  
Luoto  
Luumäki  
Maahanmuuttovirasto  
Maalahti  
Marttila  
Masku  
Merijärvi  
Merikarvia  
Miehikkälä  
Mikkeli  
Muhos  
Multia  
Muonio  
Mustasaari  
Muurame  
Mynämäki  
Myrskylä  
Mäntsälä  
Mänttä-Vilppula  
Mäntyharju  
Naantali  
Nakkila  
Nivala  
Nokia  
Nousiainen  
Nurmes  
Nurmijärvi  
Närpiö  
Orimattila  
Oripää  
Orivesi  
Oulainen  
Oulu  
Outokumpu  
Padasjoki  
Paimio

Paltamo  
Parainen  
Parikkala  
Parkano  
Pedersöre  
Pelkosenniemi  
Pello  
Perho  
Pertunmaa  
Petäjavesi  
Pieksämäki  
Pielavesi  
Pietarsaari  
Pihtipudas  
Pirkkala  
Polvijärvi  
Pomarkku  
Pori  
Pornainen  
Porvoo  
Posio  
Pudasjärvi  
Pukkila  
Punkalaidun  
Puolanka  
Puumala  
Pyhtää  
Pyhäjoki  
Pyhäjärvi  
Pyhäntä  
Pyhäranta  
Pälkäne  
Pöytyä  
Raahe  
Raasepori  
Raisio  
Rantasalmi  
Ranua  
Rauma  
Rautalampi  
Rautavaara  
Rautjärvi  
Reisjärvi  
Riihimäki  
Ristijärvi  
Rovaniemi  
Ruokolahti  
Ruovesi  
Rusko  
Rääkkylä  
Saarijärvi

Salla  
Salo  
Sastamala  
Savitaipale  
Savonlinna  
Savukoski  
Seinäjoki  
Sievi  
Siikainen  
Siikajoki  
Siikalatva  
Siilinjärvi  
Simo  
Sipoo  
Siuntio  
Sodankylä  
Soini  
Somero  
Sonkajärvi  
Sotkamo  
Sulkava  
Suomussalmi  
Suonenjoki  
Sysmä  
Säkylä  
Taipalsaari  
Taivalkoski  
Taivassalo  
Tammela  
Tampere  
Tervo  
Tervola  
Teuva  
Tohmajärvi  
Toholampi  
Toivakka  
Torinio  
Turku  
Tuusniemi  
Tuusula  
Tyrnävä  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulvila  
Urjala  
Utajärvi  
Utsjoki  
Uurainen  
Uusikaupunki  
Uuskaarlepyy  
Vaala  
Vaasa



Valkeakoski  
Vantaa  
Varkaus  
Vehmaa  
Vesanto  
Vesilahti  
Veteli  
Vieremä  
Vihti  
Viitasaari  
Vimpeli  
Virolahti  
Virrat  
Vöyri  
Ylitornio  
Ylivieska  
Ylöjärvi  
Ypäjä  
Ähtäri  
Äänekoski

## Lausunnonantajan lausunto

1. Yleiset huomiot ja mahdolliset kehittämissuositukset päätössiakirjaan  
Työvoimaviranomaisten työvoimapalvelutehtävien asiakirjojen pysyvä säilytys. Onko päätös selkeä ja ymmärrettävä? Onko sitä tarpeen täydentää joltain osin?

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

2. Yleiset huomiot ja mahdolliset kehittämissuositukset perustelumuistioasiakirjaan. Onko perustelumuistio selkeä ja ymmärrettävä? Onko sitä tarpeen täydentää joltain osin?

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Happonen Päivi  
Kansallisarkisto

Karell Jani  
Kansallisarkisto