

Hallintosäännön muutos / Virkojen perustaminen TE-palvelumuutoksessa 2024-2025

Kaupunginhallitus 15.04.2024 § 95
217/01.01.00/2024

Valmistelija Hallintopäällikkö Rinta-Jouppi Juha

Yleistä TE-Palvelut 2024 -uudistuksesta

Pääministeri Sanna Marinin hallitus linjasi kevään 2021 puoliväliriihessä TE-palveluiden siirrosta paikallistasolle. Linjaus liittyi hallitusohjelman työllisyystavoitteeseen ja kuntien vastuun vahvistamiseen työllisyyspalveluissa. Pääministeri Petteri Orpon hallitus toimeenpanee uudistuksen. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta.

Siirron yhteydessä kunnille luodaan rahoitusmalli, joka kannustaa niitä kehittämään toimintaansa työllisyyttä edistäväksi siten, että uudistuksella saavutetaan 7 000–10 000 lisätyöllistä. Uudistuksessa huomioidaan palvelujen yhdenvertainen saatavuus. Myös kielellisten oikeuksien toteutuminen ja heikommassa työmarkkina-asemassa olevien palvelut turvataan.

Eduskunta hyväksyi lakiesityksen TE-palvelujen uudistuksesta. Kunnat ovat sopineet yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta sekä ilmoittaneet siitä työ- ja elinkeinoministeriölle 31.10.2023 mennessä. Kaikki kuntien muodostamat työllisyysalueet tiedetään 29.2.2024 mennessä. Palvelujen järjestämismvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025.

Kunnat vastaavat tulevien työllisyysalueiden valmistelusta ja valtakunnallisella toimeenpano-ohjelmalla tuetaan kuntia uudistuksen toimeenpanossa. Toimeenpano-ohjelma valmisteltiin laajassa valmisteluverkostossa, jossa olivat mukana kaikki uudistuksen keskeiset toimijat ja sidosryhmät sekä henkilöstön edustajat.

Valmistelua ohjaava tavoite on hallittu siirtymä, mikä tarkoittaa, että kaikki keskeiset toiminnot ja palvelut ovat toimintavalmiina, kun palvelujen järjestämismvastuu siirtyy kunnille ja työllisyysalueille 1.1.2025.

Vuoden vaihteessa reilut 4000 työvoimapalveluiden ammattilaista siirtyy liikkeenluovutuksella valtiolta kuntiin tai kuntayhtymiin. Työvoimapalveluiden järjestämismvastuu muodostaa kunnille samalla myös uuden valtionosuustehtävän. Suomeen muodostuu uudistuksen myötä 45 työllisyysaluetta, jotka vastaavat vuoden 2025 alusta työvoimapalveluiden järjestämisestä hallinnollisesti. Suurin osa alueista järjestää palvelunsa vastuukuntamallilla, neljä kuntaa järjestää palvelunsa itse ja kaksi aluetta kuntayhtymämallilla.

KT ja pääsopijajärjestöt ovat sopineet kunta- ja hyvinvointialan virka- ja työehtosopimusten soveltamisen aikaistuksesta. Samalla KVTES:iin on sovittu joitakin vain siirtyvää henkilöstöä koskevia virka- ja työehtosopimusmääräyksiä. Ilman aikaistusta TE-henkilöstö olisi siirtynyt kunta- ja hyvinvointialan virka- ja työehtosopimusten piiriin vasta 1.3.2025, mutta nyt he siirtyvät sopimusten piiriin jo 1.1.2025.

Täten TE2024-uudistuksen yhteydessä liikkeen luovutuksella siirtyvään henkilöstöön sovelletaan kunta- ja hyvinvointialan työ- ja

virkaehtosopimusten mukaisia ehtoja liikkeen luovutuksesta eli 1.1.2025 lukien. Valtion virka- ja työehtosopimuksen soveltaminen siirtyvään henkilöstöön päättyy 31.12.2024, koska heidän palvelussuhteensa valtioon päättyy.

Sopimuksen ovat KT:n lisäksi hyväksyneet Valtion työmarkkinalaitos sekä valtion virka- ja työehtosopimuksen neuvottelleet pääsopijajärjestöt (Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL, Julkisanalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ja Ammattiliitto Pro). Sopimuksella sovittiin määräaikaista KVTES:n sopimusmääräyksistä.

Sovitut määräaikaista sopimusmääräykset koskevat siirtyvän henkilöstön palkkausta, vuosilomaa, työaikaa ja henkilöstön edustajan irtisanomissuojaa. Määräykset selostetaan tarkemmin pääsopijajärjestöjen kanssa julkaistavassa yleiskirjeessä.

Sopimuksella on sovittu mm. seuraavista asioista:

- Siirtyvän henkilöstön palkka maksetaan aluksi kokonaispalkkana, joka muutetaan KVTES:n palkkausjärjestelmän mukaiseksi palkaksi viimeistään 30.9.2025.
- Mikäli tehtävän vaativuus alenee olennaisesti, kokonaispalkan tarkastamisajankohta on 1.7.2025 seuraavasta palkanmaksuajankohdasta alkaen.
- Työkokemusta ei lasketa uudestaan, vaan henkilöstön osalta hyväksytään valtion palveluksessa 31.12.2024 mennessä hyväksytyt työkokemukset.
- Siirtyvään henkilöstöön sovelletaan KVTES:n mukaista toimistotyöaikaa ajanjaksolla 1.1.–28.2.2025, minkä jälkeen säännöllinen työaika määräytyy KVTES:n mukaisesti.
- Ylimääräisistä säästövapaista on sovittu aikaistuksen ehtona, koska osalla henkilöstöstä vuosilomat lyhenevät heidän siirtyessään KVTES:n soveltamisen piiriin. Vuosilomaluvun 12. pykälässä esitetyn lisäksi siirtyvälle henkilöstölle, jolla ei vielä ole kertynyt 10 vuoden työkokemusta, muodostuu 2–6 ylimääräistä säästövapaata.
- Valtiolta kuntiin siirtyvälle pääluottamusmiehelle, luottamusmiehelle ja työsuojeluvaltuutetulle myönnetään niin sanottu jälkisuoja 30.6.2025 asti yleiskirjeessä tarkemmin kuvattuja ehtoja noudattaen.

Loimaan kaupungin hallintosääntö

Loimaan kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaan

38 § Palvelussuhteen perustaminen ja lakkauttaminen sekä virkanimikkeen muuttaminen

”Valtuusto päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Kaupunginhallitus päättää viran muuttamisesta toiseksi viraksi ja virkanimikkeen muuttamisesta.

Työsopimussuhteisen toimen perustamisesta, lakkauttamisesta ja nimikkeen muuttamisesta päättää asianomainen toimielin.”

39 § Virkasuhteen muuttaminen työsuhteeksi

Kaupunginhallitus päättää kuntalain 89 §:n mukaisen virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi.

40 § Kelpoisuusvaatimukset

Viran kelpoisuusehdot päättää se viranomainen, jonka tehtäviin viran täyttäminen kuuluu.

Työsuhteisen henkilöstön kelpoisuudesta päättää se viranomainen, jonka tehtäviin kuuluu työsuhteeseen ottaminen.

Henkilöstöltä vaadittavasta kelpoisuudesta pidetään erillistä luetteloa.

Virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää henkilön ottamisesta määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista riippumatta kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 2 momentin mukaisesti.

41 § Viran haettavaksi julistaminen

Viran julistaa haettavaksi se, jonka tehtävänä on ottaa viranhaltija avoinna olevaan virkaan. Viran, johon valtuusto ottaa viranhaltijan, julistaa kuitenkin haettavaksi kaupunginhallitus.

Virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman hakumenettelyä kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentin mukaisissa tapauksissa

42 § Palvelussuhteeseen ottaminen / henkilöstövalinnat ja palkkauksesta päättäminen

Viranhaltijat ja työsopimussuhteinen henkilöstö otetaan Loimaan kaupungin palvelukseen.

Valtuusto päättää kaupunginjohtajan ja kehittämisjohtajan avoimeksi tulleen viran täytöstä.

Kaupunginhallitus ottaa kuitenkin tarvittaessa valtuuston täytettäväksi määrätyn viran sijaisen tai avoimen viran väliaikaisen hoitajan enintään yhden vuoden ajaksi.

Kaupunginhallitus päättää talousjohtajan, henkilöstöpäällikön, sivistysjohtajan, liikelaitoksen johtajan sekä teknisen johtajan avoimeksi tulleen viran täytöstä.

Asianomainen lautakunta päättää johtavan rakennustarkastajan avoimen viran täytöstä.

Palvelualajohtaja ja liikelaitoksen johtaja päättävät palvelualansa henkilöstön valinnasta.

Palvelualajohtaja voi siirtää ratkaisuvallan asianomaisen palvelualueen tai palveluyksikön esimiehen päätettäväksi.

Toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen valitaan työntekijä pääsääntöisesti julkista hakumenettelyä noudattaen. Määräaikainen työsuhteinen työntekijä voidaan kuitenkin ottaa ilman julkista hakumenettelyä.

Koeajan määrittämisestä tai siitä sopimisesta ja koeajan pituudesta päättää se, joka suorittaa valinnan. Valtuuston täyttämien virkojen osalta päätöksen tekee kuitenkin kaupunginhallitus.

Palkka määräytyy kunnallisten virka- ja työehtosopimuksien sekä kaupunginhallituksen soveltamisohjeiden mukaisesti.

Palkasta päättää se, joka ottaa viranhaltijan tai työntekijän palvelussuhteeseen.

Kaupunginvaltuuston valitsemien viranhaltijoiden palkkauksesta päättää kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus päättää harkinnanvaraisista palkantarkistuksista.

Henkilöstöpäällikkö päättää viranhaltijalle ja työntekijälle myönnettävistä henkilökohtaisen lisän vuosisidonnaisista osista, ammattialalisista ja työkokemuslisistä, joihin liittyy harkintavaltaa.

Henkilöstösihteeri ja palkkasihteerit päättävät viranhaltijalle ja työntekijälle myönnettävistä henkilökohtaisen lisän vuosisidonnaisista osista, ammattialalisista ja työkokemuslisistä, joihin ei liity harkintavaltaa.

Palvelualuejohtaja päättää palvelualan henkilöstön henkilökohtaisen harkinnanvaraisen lisän myöntämisestä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantala Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy hallintosäännön muutoksen niin, että 38 §:n loppuun lisätään teksti:

”TE-Palvelut 2024-2025 -uudistukseen liittyvien virkojen perustamisesta, haettavaksi julistamisesta ja täytöstä päättää kaupunginhallitus.”

Päätös

Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä

Kehittämisojohtaja Paavo Laaksonen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 18:29.