

## Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi työttömyysturvalain muuttamisesta

### Johdanto

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi työttömyysturvalakia, työttömyysturvalain muuttamisesta annettua lakia ja kumottavaksi työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 12 luku, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 11 luvun 1 ja 2 § sekä työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain 13 §. Muutokset koskisivat ansiopäivärahan määrää, palkansaajan työssäoloehdon kertymistä sekä kuntien velvollisuutta järjestää kuntoutus-, koulutus- tai työntekomahdollisuus eräille työttömille työnhakijoille.

### Tausta

Hallitusohjelman osiossa 4.3, Työhön kannustava sosiaaliturva, linjataan sosiaaliturvan uudistamisesta siten, että järjestelmä on yksinkertaisempi ja työhön kannustavampi. Hallitusohjelman mukaan osana tätä kokonaisuutta ansiopäivärahan taso porrastetaan, palkkatukityö ei jatkossa kerryttäisi palkansaajan työssäoloehto ja eräistä ikäsidonnaisista poikkeuksista luovuttaisiin. Ikäsidonnaiset poikkeukset, joista luovuttaisiin, olisivat 58 vuotta täyttäneiden ansiopäivärahan uudelleen laskennan poikkeussääntö, oikeus velvoitetyöhön ja työssäoloehdon kertyminen työllistymistä edistävästä palvelusta ja tähän liittyvä ansiopäivärahan tason suojasääntö.

### Tavoitteet

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaan hallitus sitoutuu julkisen talouden rahoitusaseman kohentamiseksi vahvistamaan julkista taloutta toimenpidekokonaisuudella, joka vahvistaa julkista taloutta nettomääräisesti kuudella miljardilla eurolla vuoden 2027 tasossa. Neljä miljardia tästä on tarkoitus toteuttaa menosopeutuksilla ja kaksi miljardia työllisyyttä parantavilla toimenpiteillä. Tämän esityksen toimenpiteet ovat osa kannustinloukkujen purkamisen kokonaisuutta, ja niillä tavoitellaan nettomääräisesti noin 298 miljoonan euron menosopeutusta sekä noin 18 700 henkilön työllisyyskasvua. Työllisyyden kasvun arvioidaan vahvistavan julkista taloutta noin 458 miljoonalla eurolla. Yhteensä julkisen talouden arvioidaan vahvistuvan noin 756 miljoonalla eurolla.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan tässä palvelussa (lausuntopalvelu.fi) sekä hankkeen internet-sivuilla valtioneuvoston Hankeikkunassa.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen jatkovalmistelussa.

Lausunnot pyydetään jättämään mieluiten lausuntopalvelu.fi-palvelun kautta.

Lausunnon voi myös jättää sosiaali- ja terveysministeriön kirjaamoon (kirjaamo.stm@gov.fi). Saatteessa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/23793/2023 ja hanketunniste STM063:00/2023.

HUOM! 22.12.2023 korjattu asianumero- ja hanketunnisteen numero.

Postitse lausunnon voi toimittaa osoitteeseen: Sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 VALTIONEUVOSTO

VAHVA-asianhallintajärjestelmää käyttäviä ministeriöitä pyydetään kuitenkin viemään lausuntonsa suoraan kyseiselle asialle VAHVA:ssa.

HUOM! Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse, jos vastaaja vastaa lausuntopalvelun kautta.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan 23.1.2024 klo 16 mennessä. Esitys on luonteeltaan kiireellinen ja siinä esitettyjä muutoksia on tarkoitus soveltaa 2.9.2024 alkaen, mistä johtuen toimeenpanijoille halutaan varata riittävä aika valmistautua muutosten toimeenpanoon.

## Valmistelijat

Lisätietoa lausuntopyynnöstä antavat: hallitusneuvos Marjaana Maisonlahti, puh. 0295 163 288, etunimi.sukunimi@gov.fi (ei paikalla 27.12.2023-7.1.2024) erityisasiantuntija Joni Rehunen, puh. 0295 163 435, etunimi.sukunimi@gov.fi (ei paikalla 27.-29.12.2023) erityisasiantuntija Ville Heinonen, puh. 0295 047 044, etunimi.m.sukunimi@gov.fi (työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 12 luku, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 11 luvun 1 ja 2 § sekä työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain 13 §)

## Linkit

<https://stm.fi/hanke?tunnus=STM063:00/2023>

<https://stm.fi/sv/projekt?tunnus=STM063:00/2023>

## Liitteet:

**Jakelu:**

Akaan kaupunki  
Akava  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Ammattiliitto Pro  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Eduskunnan oikeusasiamiehen toimisto  
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus)  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Eläketurvakeskus  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki  
Etelä-Pohjanmaan TE-toimisto  
Etelä-Savon TE-toimisto  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Finanssivalvonta  
Forssan kaupunki  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin kaupunki  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta

Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeen TE-toimisto  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Inkoon kunta / Ingå kommun  
Isojoen kunta  
Isonkyrön kunta  
Jakobstad stad / Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juuan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaakkois-Suomen TE-toimisto  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun TE-toimisto  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kaupunki  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansaneläkelaitos  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskö stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki  
Kaustisen kunta  
Keiteleen kunta

Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Suomen TE-toimisto  
Keuruun kaupunki  
Kihniön kunta  
Kimitoöns kommun / Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korsholms kommun / Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kosken TI kunta  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestads stad / Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun / Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin TE-toimisto  
Lapinjärven kunta  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun / Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Lemin kunta

Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Loviisan kaupunki  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Luumäen kunta  
Malax kommun / Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Mustasaaren kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykarleby stad / Uusikaarlepyy  
Närpes stad / Närpiön kaupunki  
Oikeuskanslerin virasto  
Oikeusministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Outokummun kaupunki  
Padasjoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paltamon kunta

Pargas stad / Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun / Pedersören kunta  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaan TE-toimisto  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaan TE-toimisto  
Pohjois-Karjalan TE-toimisto  
Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto  
Pohjois-Savon TE-toimisto  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raision kaupunki  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborgs stad / Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta

Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan TE-toimisto  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sipoon kunta  
Siuntion kunta  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
Sotkamon kunta  
STTK  
Sulkavan kunta  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen yrittäjät  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Turun kaupunki  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta



Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työllisyysrahasto  
Työttömien Keskusjärjestö ry  
Työttömyyskassojen Yhteisjärjestö ry  
Uvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenkaupungin kaupunki  
Uudenmaan ELY-keskus  
Uudenmaan TE-toimisto  
Uuraisten kunta  
Vaalán kunta  
Vaasan kaupunki  
Vakuutusosikeus  
Valkeakosken kaupunki  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen TE-toimisto  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremán kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Vörå kommun / Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylöjärven kaupunki  
Ypäjän kunta  
Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet  
Ålands landskapsregering  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## Lausunnonantajan lausunto

Lausuttavaa ansiopäivärahan määrän alentamista koskevasta ehdotuksesta?

Lausuttavaa palkkatuetta työtä ja työssäoloa koskevasta ehdotuksesta?

Lausuttavaa työllistämismääräysten ja siihen liittyvän sääntelyn kumoamisesta?

Lausuttavaa työttömyysturvaseuraamuksia koskevasta ehdotuksesta?

Lausuttavaa ehdotuksesta, joka koskee luopumista eräistä työssäoloa ja ansiopäivärahan määrä koskevista ikäsidonnaisista poikkeuksista?

Lausuttavaa vaikutuksista kotitalouksiin?

Lausuttavaa esityksen taloudellisista vaikutuksista (ml. vaikutukset julkiseen talouteen, työllisyyteen ja kuntiin)?

Lausuttavaa vaikutuksista toimeenpanijoihin (ml. vaikutukset työttömyysetuuden maksajiin ja julkisen työvoimapalvelun järjestäjään)?

Lausuttavaa muista vaikutuksista (ml. vaikutukset yrityksiin ja muihin työnantajiin)?

Lausuttavaa siitä miten muutosten vaikutuksia voitaisiin seurata ja arvioida jälkikäteen?

Lausuttavaa voimaantulosta ja siirtymäsäännöksestä?

Muuta lausuttavaa esityksestä?

Kohdennettu kysymys TE-toimistoille ja työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa mukana oleville kunnille: Mikä on tilastotietoihin tai arvioon perustuva käsityksenne muutoksen taloudellisista ja muista vaikutuksista, jos palkkatuetta työtä kerryttäisi kokonaisuudessaan työssäolovelvoitetta ja koulutusta vailla oleville nuorille asetettua seuraamusta?

Rissanen Jaana  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Polvi Susanna  
Sosiaali- ja terveysministeriö