

Yleisöilmoitus: Ympäristöluvan lupaehtojen rikkominen / Melu / Resykli Oy

Lupajaos 19.12.2023 § 111
88/11.01.00/2023

Valmistelija

Ympäristötarkastaja Lilja Anna, p. 0500 826 357

Haitankärsijä on tehnyt ilmoituksen Resykli Oy:n ympäristöluvan lupaehtojen rikkomisesta Alastaron moottoriurheiluradalla järjestetyn moottoripyörä- ja autotapahtuman aikana.

Ilmoituksen mukaan moottoriradan melu oli sietämättömällä tasolla viikonloppuna 1.-3.9.2023. Radalla oli moottoripyörä- ja autotapahtuma ja toimijan (Resykli Oy/ratayhtiö) ympäristöluvan maksimimelutasot ylittyivät reilusti. Yhtiön ympäristöluvan mukaan maksimimelutasoa 60 dB ei saa ylittää kuin poikkeuksellisesti enintään 10 kertaa päivässä. Nyt melutaso oli jatkuvasti lähellä tai yli maksimimelurajan ja myös pitkäaikaisesti. Kovasta melusta aiheutui merkittävää haittaa ulkona haitankärsijän kiinteistöllä.

Haitankärsijä on toteuttanut omia melumittauksia sunnuntaina 3.9.2023 kahdella eri ammattikäyttöön tarkoitetulla melumittarilla, jotka jatkuvatoimisesti mittaavat melua ja tallentavat mittaustulokset tiedostoon. Tulokset on esitetty tämän päätöksen oheistiedoissa. Vallitseva tuulen suunta oli mittausaikana länsi-lounaasta, eikä tuloksia häiritseviä muita melulähteitä päivän aikana ollut.

Ilmoittajan mukaan tuloksista ilmenee sallittujen maksimimelutasojen ylittyminen päivän aikana yksittäisinä ylityksinä yli 100 kertaa. Lisäksi ajoittain oli jatkuvaa pitkäaikaista melutason ylitystä (esimerkiksi noin klo 9.00–9.15, 10.20–10.40, 12.15–12.30, 14.20–14.20). Melutasot siis ylittivät ympäristöluvan sallitut arvot kiistatta kahdella eri mittarilla mitattuna ja vielä erityisen pitkäaikaisesti.

Toimintaa koskeva ympäristöluva ja keskeiset lupamääräykset

Resykli Oy:n Alastaro Circuit Virttaankankaan moottoriurheilukeskuksella on Etelä-Suomen Aluehallintoviraston 10.9.2012 myöntämä ympäristöluva nro 136/2012/1 (Dnro ESAVI/470/04.08/2010), jota on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä nro 14/0170/2, 30.5.2014 ja Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä taltiointinumero 2820, 2.10.2015. Lisäksi lupamääräyksiä on muutettu Etelä-Suomen Aluehallintoviraston päätöksellä nro 94/2018/1 (ESAVI/7738/2016) pohjavesiselvityksen hyväksymisen yhteydessä ja lupaa on selvennetty Etelä-Suomen Aluehallintoviraston lausumalla (ESAVI 513/2019). Etelä-Suomen Aluehallintoviraston päätös nro 94/2018/1 on pysytetty Vaasan Hallinto-oikeuden päätöksellä nro 20/0187/3.

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on seuraavia ilmoituksessa esitettyjä asioita koskevia määräyksiä ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi:

14. Moottoriurheilukeskuksen toiminnasta aiheutuva melutaso (LAeq) saa lähimpien asuintalojen piha-alueilla päiväaikaan kello 7.00–22.00 olla enintään 55 dB (LAeq klo 7–22). Lupamääräyksen 28. vuosiraportoinnissa tulee ilmoittaa ne toimintapäivät, joiden aikana melun keskiäänitaso mökkikylän alueella on ylittänyt 55 dB (LAeq).

15. Moottoriurheilukeskuksen toiminnasta aiheutuva melun enimmäisäänitaso (LAFmax) lähimmillä asumiseen käytettävillä alueilla lukuun ottamatta lomamökkialuetta ei saa ylittää tasoa 60 dB (LAFmax) kello 08.00–18.00 eikä tasoa 55 dB kello 18.00–20.00. Jatkuvatoimisesti melua mitattaessa toiminnasta aiheutuvan melun enimmäisäänitaso lähimmillä asumiseen käytettävillä alueilla saa hetkellisesti ylittää raja-arvon enintään kymmenen kertaa vuorokaudessa. Määräys ei koske lupamääräyksessä 2. tarkoitettua poikkeuksellista toimintapäivää eikä lupamääräyksessä 3. tarkoitettuja kiihdytyskilpailu- ja kiihdytysajoharjoittelupäiviä.

Tarkkailumääräykset

24. Toiminnasta aiheutuvaa melutasoa on mitattava jatkuvatoimisesti viimeistään 1.4.2013 alkaen. Melua on mitattava jatkuvatoimisesti vuosittain toimintakauden (1.4.–31.10.) aikana ja melun keskiäänitasot (LAeq) ja melun enimmäisäänitasot (LAFmax) on selvitettävä vähintään kolmessa pisteessä lähimpien kolmen etukäteen arvioiden eniten melulle altistuvan asuinkiinteistön piha-alueella ja yhdessä pisteessä moottoriradan kaakkoispuolella sijaitsevan lomamökkikylän alueella. Melumittausjärjestelmä on pidettävä kunnossa ja sitä on huollettava säännöllisesti. Huolloista ja kalibroinneista on pidettävä kirjaa määräyksen 28. mukaisesti. Järjestelmän käyttöönotosta on ilmoitettava Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja valvontaviranomaiselle on varattava mahdollisuus osallistua melumittausjärjestelmän käyttöönottoon. Melumittauksen tuloksista on raportoitava vuosittain määräyksen 28. mukaisesti. Meluraja-arvojen ylittymisestä on ilmoitettava viipymättä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Loimaan kaupungin ja Säskylän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi muuttaa melutarkkailua edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.

Vaatimukset

Ilmoittaja edellyttää, että valvova viranomainen puuttuu välittömästi ratayhtiön toimintaan tältä osin ja estää maksimimelurajojen ylitykset rajoittamalla ratayhtiön toimintaa. Ympäristöluvan ehtoja on toistuvasti rikottu vuosi vuodelta, eikä parannusta ole tapahtunut. Viranomaisen on edellytettävä lainmukaista toimintaa ja myös valvottava toimintaa. Ympäristöluvan ehtojen mukaan ratayhtiön on ilmoitettava välittömästi ympäristöviranomaisille maksimimelurajojen ylityksistä, pyydämme saada myös ko. ilmoitukset. Lisäksi ilmoittaja pyytää ilmoittamaan välittömästi mihin toimenpiteisiin viranomainen asiassa ryhtyy.

Toiminnanharjoittajan vastine ja asiasta saatu selvitys

Ilmoituksesta on pyydetty vastine/selvitys toiminnanharjoittajalta. Toiminnanharjoittaja on vastineessaan esittänyt melumittaustuloksia kyseessä olevalta ajanjaksolta. Mittaustulosten perusteella ratatoiminnan aiheuttama enimmäisäänitaso on todennäköisesti ylittänyt luvassa annetun raja-arvon 60 dB(A) perjantaina ja sunnuntaina ja raja-arvon 55 dB(A) perjantaina. Lauantaina äänitaso ei ole ylittänyt enimmäisäänitason raja-arvoja.

Toiminnanharjoittajan vastineen mukaan tuulen suunnalla on merkittävä vaikutus melun leviämiseen. Perjantaina ja sunnuntaina tuulen suunta on ollut radalta kohti mittauspistettä 2 etelä-lounaasta. Tulosten ja

säähavaintojen perusteella sääolosuhde on ollut suotuisa äänen leviämislle. Lauantaina tuuli on ollut idän suunnasta, ja ratatoiminnan aiheuttama enimmäisäänitaso mittauspisteellä 2 on selvästi alhaisempi ja raja-arvoja pienempi.

Rata SM -kilpailun ajankohtana on radalla ollut äänekkäimmät radalla käytettävät ajoneuvot ja samaan aikaan sääolosuhde on todennäköisesti ollut hyvin suotuisa äänen leviämislle mittauspisteen 2 suuntaan. Tämän yhdistelmän seurauksena enimmäisäänitaso on kahden päivän aikana ylittänyt raja-arvon.

Toimenpiteinä toiminnanharjoittaja esittää vastineessaan, että kaudella 2024 moottoriradalta ympäristöön aiheutuvaa melua pyritään edelleen vähentämään. Toimenpiteenä on muun muassa moottoriradalla tehtävän ohiajomelumittauksen (liian äänekkäiden ajoneuvojen radalta poisliiputus) kehittäminen.

Toiminnanharjoittaja huomauttaa, että luvanvaraisten kilpailutapahtumien, kuten SM-, PM- ja EM-kilpailujen, keskeyttäminen on haastavaa, ja käytännössä mahdotonta kilpailijan oikeusturvan sekä kilpailujärjestelmän vuoksi. Tämän takia muiden vastaavien moottoriratojen ympäristöluvuissa on annettu kilpailupäiville suuremmat melutason raja-arvot kuin muina ajopäivinä.

Toiminnanharjoittajan kanssa on käyty 3.11.2023 neuvottelu koskien vireillä olevia ympäristöluvan lupamääräysten muutoshakemuksia, melunseurannan kehittämistä sekä melumallinnuksen toteuttamista. Moottoriradan pääsuoran ohiajomelumelumittausjärjestelmää on pilotoitu vuoden 2023 aikana. Järjestelmä on kehitetty liian äänekkäiden ajoneuvojen poistamiseksi radalta. Toiminnanharjoittaja on toteuttanut vaaditut, miehitetyt melumittaukset 6.8.2022 ja 27.8.2022. Mittausten tulosten perusteella ratatoiminnan aiheuttamana enimmäisäänitaso ei ylittänyt 60 desibeliä kumpanakaan tarkasteluajankohtana. Kello 18 jälkeen 55 desibeliä ylittyi hetkellisesti kolme kertaa molempina päivinä.

Toiminnanharjoittajalle on myönnetty lisääaikaa 15.7.2024 asti radalla toteutettavien ajoneuvokohtaisten melupäästömittausten sekä ympäristömeluselvityksen toteuttamiseen. Lisääaika on myönnetty, jotta ympäristömeluselvitykseen saadaan sisällytettyä uuden rataosuuden ja autourheilun lajiliitto AKK:n melutason sallittuun enimmäistasoon liittyvän sääntömuutoksen vaikutukset ratameluun.

Asiaan vaikuttavat aiemmat vireillepanot

Haitankärsijä on raportoinut meluarvojen ylityksiä myös aiemmalle valvontaviranomaiselle. Ilmoitusten johdosta aiempi valvontaviranomainen, Varsinais-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus, on antanut 10.6.2022 päätöksen (VARELY/4614/2015). Asian käsittelyn yhteydessä ELY-keskus on mm. todennut, että 12.9.2021 toteutetun miehitetyn mittauksen aikana moottoriradan toiminnasta aiheutuva hetkellinen melu LAFmax ylitti seitsemän kertaa tason 60 dB. Mikäli kilpailupäivät ovat kokopäiväisiä ja toiminta jatkuisi edellisen kaltaisena, niin hetkellinen melutaso LAFmax 60 dB (klo 8–18) tai LAFmax 55 dB (klo 18–20) voisi ylittyä useammin lupamääräyksessä määritelty 10 kertaa vuorokaudessa. ELY-keskus on päätöksessään kuitenkin katsonut, että käytössä olleiden mittaustulosten perusteella ei ole mahdollista siirtyä ympäristönsuojelulain mukaisiin pakkokeinoihin. Lisäksi ELY-keskuksen arvion mukaan valvomattomissa olosuhteissa tehtyjen automaattimittausten tulokset eivät sovellu maksimiäänitasojen lukumääräiseen tarkasteluun luvassa sallitun

10 kerran tarkkuudella huomioon ottaen mm. pitkä etäisyys häiriintyviin kohteisiin ja muun kuin moottoriradasta aiheutuvan melun moninainen vaikutus äänitasoihin. Mittausetäisyys ei täytä melumittausohjeen suosituksia ja kaikissa mittauspisteissä on lukuisia muusta kuin moottoriradan toiminnasta johtuvia maksimiäänitason ylityksiä.

Päätöksessään Varsinais-Suomen ELY-keskuksen Ympäristö- ja luonnonvarat vastuualue on katsonut, että vireillepanoa koskevassa asiassa ei siihen liittyvien ympäristönsuojelulain säännösten vuoksi ole laissa säädettyä perustetta ryhtyä lain 175 §:n tai 181 §:n mukaiseen hallintopakkomennettelyyn. Päätöksessä on katsottu, ettei toiminnasta aiheudu toiminnan välittömään keskeyttämiseen vaadittavaa välitöntä vaaraa terveydelle tai välittömiä ja huomattavia haittavaikutuksia ympäristölle. Asiassa ei myöskään ole toimittu ympäristönsuojelulain tai sen nojalla annetun asetuksen vastaisesti tai rikottu ympäristönsuojelulain nojalla annettua määräystä (vrt. 175 §). ELY- keskus on arvioinut, että toiminnan ei voida katsoa olevan toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan vastaista, eikä lain mukaista perustetta toiminnan välittömään tai välilliseen kieltämiseen ei ole. ELY-keskus on hylännyt haitankärsijän vaatimukset. Haitankärsijä on valittanut päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen, joka on 22.11.2023 antamassaan päätöksessä nro 1535/2023 hylännyt valituksen. Asian käsittelyn aikana Resykli Oy:n ympäristöluvan valvonta on siirtynyt Loimaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle (23.8.2022).

Toiminnanharjoittaja on hakenut 20.7.2022 päivätyllä hakemuksella muutosta lupamääräykseen 15 siten, että enimmäisäänitason määrittämiseen käytetään jatkossa äänitason pysyvyytasoa L1 ja lupamääräyksessä 2 tarkoitettu poikkeuksellinen toimintapäivä sekä kilpailupäivät rajataan enimmäisäänitason ylitysten osalta lupamääräyksen ulkopuolelle. Muutoshakemuksen käsittely on kesken Loimaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa.

Ilmoituksen tekijä on pannut vireille 17.11.2022 päivätyllä hakemuksella ympäristöluvan lupamääräysten muutoshakemuksen, jossa hän on esittänyt muutoksia lupamääräyksiin 2, 4, 4a, 14, 15, 20 ja 24. Asian käsittely on kesken Loimaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa.

Esittelijä

Johtava rakennustarkastaja Salminen Harri

Päätösehdotus

Lupajaosto katsoo, että ilmoituksessa esitetyt asiat eivät ole omiaan aiheuttamaan sellaista riskiä ympäristölle tai terveydelle, joka edellyttäisi toiminnan välitöntä keskeyttämistä tai muuta toiminnan välitöntä rajoittamista ympäristönsuojelulain 181 §:ssä säädetyn mukaisesti. Asian laatu huomioon ottaen rikkomus ei edellytä 175 §:ssä tarkoitettua hallintopakkoasian vireille saattamista. Toiminnanharjoittajan tulee kuitenkin varmistua siitä, että toiminnasta aiheutuva melu pysyy ympäristöluvan lupamääräysten rajoissa ja melun seurannan tuloksista raportoidaan valvontaviranomaiselle ympäristöluvan edellyttämällä tavalla.

Lupajaosto huomauttaa, että Resykli Oy:n nykyisessä ympäristöluvassa ei ole erikseen vapautettu kilpailupäiviä melun enimmäisäänitasolle määritetystä raja-arvosta. Toiminnan järjestämisessä tulee noudattaa voimassa olevia ympäristöluvan lupamääräyksiä.

Kokonaisuutena asian käsittely on monin osin kesken ympäristönsuojeluviranomaisessa. Päätöstä annettaessa on otettu huomioon, että ympäristöluvan lupamääräyksiin on haettu muutosta, jolloin hakemuksen käsittelyn yhteydessä lupamääräykset saattavat muuttua.

Ilmoituksessa esiin tulleet seikat huomioidaan lupamääräysten muutoshakemusten käsittelyn yhteydessä.

Päätös

Hyväksyttiin.