

## **Lausuntopyyntö vapaasta sivistystyöstä annetun lain, valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä annetun lain ja puoluelain muuttamisesta sekä luonnoksesta vapaasta sivistystyöstä annetun asetuksen muuttamisesta**

### **Johdanto**

**Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi vapaasta sivistystyöstä annetun lain, valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä annetun lain ja puoluelain muuttamisesta sekä luonnoksesta vapaasta sivistystyöstä annetun asetuksen muuttamisesta**

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi vapaasta sivistystyöstä annetun lain, valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä annetun lain 2 ja 9 d §:n ja puoluelain 8 ja 8 a §:n muuttamisesta. Lisäksi lausuntoa pyydetään luonnoksesta vapaasta sivistystyöstä annetun asetuksen muuttamisesta.

### **Tausta**

Opetus- ja kulttuuriministeriö asetti Jatkuvan oppimisen uudistus -hankkeen, jota ohjasi parlamentaarinen jatkuvan oppimisen uudistusryhmä. Jatkuvan oppimisen parlamentaarinen ryhmä hyväksyi jatkuvan oppimisen uudistusta koskevat linjaukset vuonna 2020 ja hankkeen loppuraportti julkaistiin keväällä 2023.

Loppuraportin mukaan vapaan sivistystyön erityiseksi osaamisalueeksi jatkuvan oppimisen kehittämistyössä on kiteytynyt aikuisten perustaitojen vahvistaminen. Loppuraportissa asetettiin tavoitteeksi laatia Opetushallituksen määräämä aikuisten perustaitojen kansallinen osaamismerkkijärjestelmä, jonka avulla tuodaan näkyviin perustaitojen osaamisen vahvistaminen. Opetushallitus aloitti osaamismerkkijärjestelmän kehittämistyön elokuussa 2022.

Valtiontalouden tarkastusvirasto (VTV) otti yhteyttä opetus- ja kulttuuriministeriöön vuonna 2022 puoluerahoituksen valvonnan tiimoilta niiltä osin kuin on kyse opintokeskusten myöntämästä koulutustuesta puoluelaisissa (10/1969) säädetyin valvonnan kohteena oleville järjestöille. VTV:n mukaan nykytilannetta olisi syytä selkiyttää läpinäkyvyyden lisäämiseksi ja puoluerahoitusvalvonnan sujuvoittamiseksi.

Opetus- ja kulttuuriministeriö asetti 21.10.2022 työryhmän (dnro VN/24195/2022) ajaksi 24.10.2022 - 31.3.2023 selvittämään opintokeskusten valtionosuusrahoitukseen liittyviä

käytäntöjä sekä opintokeskusten keskimääräisen yksikköhinnan laskentaan vaikuttavia opintokeskusten käyttökustannuksiin hyväksyttäviä kustannuksia. Esitysehdotus pohjautuu työryhmän loppuraportissa (Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisuja: 2023:30) esitettyihin suosituksiin.

## Tavoitteet

Osaamismerkkeihin liittyvien ehdotusten tavoitteena on tuoda näkyviin perustaitojen osaamisen vahvistaminen säätämällä mahdolliseksi vapaan sivistystyön osaamismerkkien suoritustietojen tallentaminen opetuksen ja koulutuksen valtakunnalliseen tietovarantoon. Esityksessä ehdotetut muutokset parantaisivat ja helpottaisivat työssä ja muualla hankitun osaamisen tunnistamista ja tunnustamista. Lisäksi esityksellä edistettäisiin jatkuvan oppimisen uudistuksen linjausten toimeenpanoa.

Lisäksi esityksessä ehdotetaan muutettavaksi vapaasta sivistystyöstä annettua lakia siten, että lakiin lisättäisiin selvyuden vuoksi nimenomainen säännös opintokeskusten järjestöille maksamasta koulutus- ja opintokerhotuesta sekä järjestöjen kustannusten huomioimisesta opintokeskusten valtionosuuden yksikköhintalaskennassa. Puoluelakia ehdotetaan täsmennettäväksi siten, että valtionosuutta ei pidettäisi puoluelain tarkoittamana tukena. Hallituksen esitykseen sisältyy luonnos vapaasta sivistystyöstä annetun asetuksen muuttamiseksi.

Ehdotusten tavoitteena on helpottaa puoluerahoituksen valvontaa ja samalla tehdä opintokeskusten ja järjestöjen välisestä rahaliikenteestä ja raportoinnista nykyistä täsmällisempää ja läpinäkyvämpää. Ehdotusten tavoitteena on myös selkeyttää nykyistä valtionosuuden perusteena olevaa yksikköhintalaskentaa. Ehdotusten tavoitteena on toisaalta myös säilyttää nykyinen opintokeskusten ja järjestöjen välinen yhteisten opintojen järjestämistapa.

Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2024, paitsi vapaasta sivistystyöstä annetun lain 24 §:ää koskeva muutos 1.1.2025.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Opetus- ja kulttuuriministeriö varaa teille mahdollisuuden antaa lausuntonne esitysluonnoksesta. Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa ministeriölle lausuntonsa. Lausunnon voi antaa suomen tai ruotsin kielellä.

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse ministeriön kirjaamoon.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Mikäli et halua rekisteröityä palveluun, lausunnon voi lähettää myös sähköpostitse opetus- ja kulttuuriministeriön kirjaamoon (kirjaamo.okm@gov.fi). Lausunnoissa pyydetään käyttämään viitteenä diaarinumeroa VN/22054/2023.

Ministeriöiden, joilla on käytössä VAHVA, tulee viedä lausuntonsa VAHVAAan asialle VN/22054/2023.

Kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä ja ministeriön hankesivuilla.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön 8.9.2023 mennessä.

## Valmistelijat

Lisätietoja:

Hallitusneuvos Marjaana Larpa, marjaana.larpa@gov.fi, p. 0295 330 480 (opintokeskukset)

Hallitussihteeri Jenni Nuutinen, jenni.nuutinen@gov.fi, p. 0295 330 230 (osaamismerkkit)

## Linkit

<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-948-6> - Opintokeskusten rahoitusjärjestelmää selvittävän työryhmän loppuraportti

## Liitteet:

[HE vapaasta sivistystyöstä annetun lain muuttamisesta.pdf](#)

[Förordningsutkast.pdf](#)

[RP utkast paragrafer.pdf](#)

## Jakelu:

Ahjolan Setlementti ry

Ahlmanin koulun Säätiö sr

Aikuisopettajien liitto AKOL ry

Alajärven kaupunki

Alavuden kaupunki

Alkio-Opiston kannatusyhdistys ry

Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry

Ammattiosaamisen kehittämissyhdystys AMKE ry

Auralan Setlementti ry

Axxell Utbildning Ab

Bildningsalliansen rf

Borgå folkakademi Ab

Demokraattinen Sivistysliitto - Demokratiska Bildningsförbundet ry

Elinkeinoelämän Keskusliitto EK  
Erityiskansanopiston kannatusyhdistys ry  
Espoon kaupunki  
Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia  
Etelä-Karjalan kansalaisopisto-säätiö  
Etelä-Karjalan kesäyliopisto Oy  
Etelä-Pohjanmaan Korkeakoulu yhdistys ry  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Eurajoen kristillisen opiston kannatusyhdistys r.y.  
Finlands svenska lärarförbund FSL  
Folkhälsan Utbildning Ab  
Forssan kaupunki  
Fria Kristliga Folkhögskolföreningen FKF rf  
Garantiföreningen för Evangeliska folkhögskolan i Svenskfinland rf  
Haapajarven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Haapaveden Opiston kannatusyhdistys ry  
Haminan kaupunki  
HAMK Akatemia Oy  
Hangon kaupunki  
Hankasalmen kunta  
Harjulan Setlementti ry  
Hausjärven kunta  
Helsingin Evankelisen Opiston Säätiö sr  
Helsingin kaupunki  
Helsingin seudun kesäyliopistosäätiö sr  
Huittisten kaupunki  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeenkyrön kunta  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Inkoon kunta / Ingå kommun  
Iso Kirja Ry  
Itä-Hämeen kansansivistystyön säätiö sr  
Itä-Karjalan Kansanopistoseura ry  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy  
Jakobstad stad / Pietarsaaren kaupunki  
Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskus  
Joensuun kaupunki  
Jokelan kansalaisopiston kannatusyhdistys r.y  
Jokioisten kunta  
Joutsan kunta  
Joutsenon Opiston kannatusyhdistys ry

Juuan kunta  
Jyränkölän Setlementti ry  
Jyvälän Setlementti ry  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän kesäyliopistoyhdistys ry  
Jyväskylän kristillisen opiston säätiö sr  
Jämsän kaupunki  
Jämsän kristillinen opisto ry  
Järvenpään kaupunki  
Järvilakeuden kansalaisopiston kannatusyhdistys ry  
Kaarinan kaupunki  
Kainuun korkeakouluyhdistys ry  
Kainuun Opisto Oy  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kalajoen Kristillisen Opiston Kannatusyhdistys ry  
Kalliolan Setlementti ry  
Kanneljärven kansanopiston kannatusyhdistys ry  
Kannuksen kaupunki  
Kansalaisopistojen liitto KoL ry  
Kansallinen koulutuksen arviointikeskus  
Kansallinen Sivistysliitto ry  
Kansallisarkisto  
Kansan Sivistystyön Liitto KSL ry  
Kansanvalistusseura sr  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan Evankelisen Kansanopiston Kannatusyhdistys ry  
Karstulan kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskö stad  
Kauhajoen evankelisen opiston kannatusyhdistys ry  
Kauhajoen kaupunki  
Kauniaisten kaupunki  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan korkeakouluyhdistys ry  
Keski-Pohjanmaan Koulutusyhtymä  
Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä  
Keuruun kaupunki  
Kimitoöns kommun / Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkohallitus  
Kirkkonummen kunta  
Kirkkopalvelut ry  
Kirkon työmarkkinalaitos  
Kisakalliosäätiö sr  
Kisakeskussäätiö sr  
Kiteen Evankelisen Kansanopiston kannatusyhdistys ry  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta

Kiuruveden kaupunki  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki  
Kolarin kunta  
Korkeasti koulutettujen työmarkkinakeskusjärjestö Akava ry  
Korpisaaren Säätiö sr  
Korsholms kommun / Mustasaaren kunta  
Koskelan Setlementti ry  
Kotkan kaupunki  
Koulutuskuntayhtymä OSAO  
Koulutuskuntayhtymä Tavastia  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestads stad / Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun / Kruunupyyn kunta  
Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen Urheiluopistosäätiö sr  
Kurikkalan Setlementti ry  
Kuurojen Liitto ry  
Kuusamo-opiston kannatusyhdistys ry  
Kvarnen Samkommun  
Kymenlaakson liitto  
Kymenlaakson Opiston Kannatusyhdistys ry  
Laajasalon opiston säätiö sr  
Lahden kansanopiston säätiö sr  
Lahden kaupunki  
Laitilan kaupunki  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapinlahden kunta  
Lapuan kaupunki  
Laukaan kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Lieksan kristillisen opiston kannatusyhdistys ry  
Lievestuoreen Setlementti ry  
Limingan kansanopiston Kannattajayhdistys ry  
Limingan kunta  
Linnalan Setlementti ry  
Lohjan kaupunki  
Loimaan evankelisen kansanopiston säätiö sr  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Loviisan kaupunki  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Suomen opistoyhdistys ry  
Lärkkulla-stiftelsen sr  
Maaseudun Sivistysliitto ry  
Malax kommun / Maalahden kunta  
Merikarvian kunta  
Mikkelin kaupunki (1)

Mikkelin kesäyliopiston kannatusyhdistys ry  
Muhoksen kunta  
Muonion kunta  
Muurlan Evankelisen Opiston Säätiö sr  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven Opiston kannatusyhdistys ry  
Nykärlaby stad / Uusikaarlepyy  
Närpes stad / Närpiön kaupunki  
Oikeusministeriö  
Opetusalan Ammattijärjestö OAJ ry  
Opetushallitus  
Opintokeskukset ry  
Opintotoiminnan Keskusliitto ry  
Oriveden kaupunki  
Otsolan Kannatusyhdistys ry  
Oulun kaupunki  
Paasikiviopistoyhdistys ry  
Paimion kaupunki  
Palkansaajien koulutussäätiö sr  
Palloilu Säätiö sr  
Paltamon kunta  
Pargas stad / Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Pedersöre kommun / Pedersören kunta  
Perheniemen Evankelisen Opiston Kannatusyhdistys r.y.  
Peruskansan Sivistysliitto ry  
Peräpohjolan Kansanopiston Kannatusyhdistys ry  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pohjantähti-opiston kannatusyhdistys ry  
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveria  
Pohjois-Pohjanmaan kesäyliopistoseura ry  
Pohjois-Satakunnan kansanopiston kannatusyhdistys ry  
Pohjois-Savon Kansanopistoseura r.y.  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Porin kaupunki  
Portaanpää ry  
Porvoon kaupunki  
Posion kunta  
Pro Lukio ry  
Pudasjärven kaupunki  
Puolangan kunta  
Puumalan kunta  
Päijät-Hämeen kesäyliopistoyhdistys ry  
Päivölän kansanopiston kannattajayhdistys ry

Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raision kaupunki  
Ranuan kristillinen kansanopistoyhdistys ry  
Ranuan kunta  
Raseborgs stad / Raaseporin kaupunki  
Raseborg-säätiö sr  
Raudaskylän Kristillinen Opisto r.y.  
Rauman kaupunki  
Reisjärven Kristillinen Kansanopistoyhdistys ry  
Riihimäen kaupunki  
Rovalan Settlementti ry  
Rovaniemen koulutuskuntayhtymä, Lapin kesäyliopisto  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Samkommunen för Västra Nylands folkhögskola  
SASKY koulutuskuntayhtymä  
Sastamalan kaupunki  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kansanopisto ry  
Savonlinnan kesäyliopistoyhdistys ry  
Seinäjoen kaupunki  
Settlementti Kainulan Kannatusyhdistys ry  
Settlementti Kyröskoskela ry  
Siikajoen kunta  
Siilinjärven kunta  
Sipoon kunta  
Sivistysliitto Kansalaisfoorumi SKAF ry.  
Snellman-Instituutti ry  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
Stiftelsen för Hangö sommaruniversitet sr  
Sulkavan kunta  
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto - SAKKI ry  
Suomen Diakoniaopisto - SDO Oy  
Suomen Evankelisluterilainen Kansanlähetyks ry  
Suomen Kansanopistoyhdistys ry  
Suomen Kesäyliopistot ry  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomen Lukiolaisten Liitto ry  
Suomen Luterilainen Evankeliumiyhdistys ry  
Suomen Nuoriso-Opiston Kannatusyhdistys ry  
Suomen Opiskelija-Allianssi - OSKU ry  
Suomen opiskelijakuntien liitto - SAMOK ry  
Suomen Raamattuopiston Säätiö sr  
Suomen Rehtorit ry



Suomen teologinen opisto ry  
Suomen Urheiluopiston Kannatusosakeyhtiö  
Suomen yliopistojen rehtorineuvosto UNIFI ry  
Suomen ylioppilaskuntien liitto (SYL) ry  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Svenska folkskolans vänner SFV rf  
Säkylän kunta  
Taiteen perusopetusliitto TPO ry  
Taivalkosken kunta  
Tampereen kaupunki  
Tampereen kesäyliopistoyhdistys ry  
Tanhuvaaran Säätiö sr  
Tasa-arvovaltuutettu  
Teollisuusliitto ry  
Tietosuojavaaltuutettu  
Tilastokeskus  
Tohmajärven kunta  
Toimihenkilöjärjestöjen Opintoliitto ry  
Toimihenkilöjärjestöjen Sivistysliitto TJS - Funktionärsorganisationernas  
Bildningsförbund FOB ry  
Tornion kaupunki  
Turun Aikuiskoulutussäätiö, Turun kesäyliopisto  
Turun kaupunki  
Turun kristillisen opiston säätiö sr  
Tuusulan kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työväen akatemian kannatusosakeyhtiö  
Työväen Sivistysliitto TSL ry  
Urheiluopistot ry  
Utsjoen kunta  
Vaalán kunta  
Vaasan kaupunki  
Vaasan kesäyliopisto ry - Vasa sommaruniversitet r.f  
Valamon Luostari  
Valkeakosken kaupunki  
Valkealan Kristillisen Kansanopiston Kannatusyhdistys r.y.  
Valtakunnallinen valmennus- ja liikuntakeskus Oy  
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki  
Vapaa Sivistystyö ry  
Varalan Säätiö sr  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen aikuiskoulutussäätiö sr  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihreä Sivistysliitto ry  
Virtain kaupunki  
Vuokatin Säätiö sr  
Vuolle Settlementti ry

Vörå kommun / Vöyrin kunta  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Österbottens Svenska Kristliga Folkhögskolesällskap r.f.

## Lausunnonantajan lausunto

Pyydämme liittämään oheen max. 1 sivun tiivistelmän lausunnostanne.

### Kysymykset:

Ovatko ehdotetut säännökset selkeitä? Pyydämme antamaan kommenttinne pykäläkohtaisesti.

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 3 §

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 6 c §. Onko vapaasta sivistystyössä annetun lain 6 c §:ään ehdotettu osaamismerkkien määritelmä onnistunut?

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 13 §

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 13 b §

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 21 §

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 24 §

Valtakunnallisista opinto- ja tutkintorekistereistä annetun lain 9 d §

Puoluelain 8 §

Puoluelain 8 a §

Vapaasta sivistystyöstä annetun asetuksen 5 §

Vapaasta sivistystyöstä annetun asetuksen 6 b §

Onko teillä täydennettävää vaikutusarvioihin?

Muut kommentit ehdotuksiin liittyen

Pyydämme liittämään oheen max. 1 sivun tiivistelmän lausunnostanne.

Pirhonen Eeva-Riitta  
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Nuutinen Jenni  
Opetus- ja kulttuuriministeriö